

Trafikförvaltningen
Trafikavdelningen

TJÄNSTEUTLÅTANDE
2020-10-28

Ärende
TN 2020-1327

Handläggare
Fredrik Cavalli-Björkman
08-686 3904
fredrik.cavalli-bjorkman@sl.se

Trafiknämnden
2020-11-24, punkt 5

Infosäkerhetsklass
K1 (Öppen)

Beslut om förlängning av Uppdragsavtal E19B, E20 Block 2 respektive Vallentunatrafik i Uppdragsavtal E31

Ärendebeskrivning

I ärendet föreslås trafiknämnden besluta om förlängning av befintliga Uppdragsavtal E19B (busstrafik i Norrtälje), E20 Block 2 (spårtrafik på Roslagsbanan och busstrafik i Norrort) respektive Vallentunatrafik i Uppdragsavtal E31 på oförändrade villkor med maximalt 24 månader.

Beslutsunderlag

Förvaltningschefens tjänsteutlåtande samt nedanstående underlag:

- Uppdragsavtal E19B (busstrafik i Norrtälje), SL 2014-2348
- Uppdragsavtal E20 block 2 (spårtrafik på Roslagsbanan och busstrafik Norrort), SL 2013-2028
- Uppdragsavtal E31 (busstrafik i Sigtuna, Upplands Väsby och Vallentuna), SL 2018-0195

Förslag till beslut

Förvaltningschefen föreslår att trafiknämnden, inom ramen för nämndens förvaltningsuppdrag avseende AB Storstockholms Lokaltrafik, beslutar följande.

Trafikförvaltningen
Trafikavdelningen

TJÄNSTEUTLÅTANDE
2020-10-28

Ärende
TN 2020-1327

Infosäkerhetsklass
K1 (Öppen)

1. Förvaltningschefen uppdras att förlänga Uppdragsavtal E19B (busstrafik i Norrtälje) i enlighet med uppdragsavtalets förlängningsklausul med maximalt 24 månader fr.o.m. den 25 juni 2021 på oförändrade villkor.
2. Förvaltningschefen uppdras att förlänga Uppdragsavtal E20 Block 2 (spårtrafik på Roslagsbanan och busstrafik i Norrort) i enlighet med uppdragsavtalets förlängningsklausul med maximalt 24 månader fr.o.m. den 2 april 2021 på oförändrade villkor.
3. Förvaltningschefen uppdras att förlänga Vallentunatrafiken inom Uppdragsavtal E31 (Sigtuna, Upplands Väsby och Vallentuna) i enlighet med Uppdragsavtalets förlängningsklausul med maximalt 24 månader fr.o.m. den 2 april 2021 på oförändrade villkor, innebärande att busstrafik i Vallentuna kvarstår i Uppdragsavtal E31 under förlängningsperioden.
4. Förvaltningschefen uppdras vidare att säga upp förlängningsperioderna för respektive Uppdragsavtal enligt punkterna 1-3 till de tidpunkter som bedöms lämpliga i förhållande till driftstart för efterföljande uppdragsavtal.

Förslag och motivering

Bakgrund

Den 12 maj 2020 fattade Trafiknämnden beslut om att tilldela:

- Uppdragsavtal Spårtrafik på Roslagsbanan (E34) till Transdev Sverige AB (att ersätta spården i E20 Block 2)
- Uppdragsavtal busstrafik i Norrort (E35) till Transdev Sverige AB (att ersätta bussdelen i E20 Block 2 samt Vallentunatrafiken i E31)
- Uppdragsavtal busstrafik i Norrtälje (E38) till Transdev Sverige AB (att ersätta busstrafiken i E19B)

Upphandlingarna (E34, E35 och E38) har överprövats. Uppdragsavtal har således inte kunnat ingås med Transdev Sverige AB.

Trafikförvaltningen
Trafikavdelningen

TJÄNSTEUTLÅTANDE
2020-10-28

Ärende
TN 2020-1327

Infosäkerhetsklass
K1 (Öppen)

Driftstart anges i de upphandlade avtalen till den 2 april 2021 (E34 och E35), respektive den 25 juni (E38), eller i händelse av överprövning det senare datum som beställaren anvisar. Driftstarten ska föregås av en förberedelseperiod för den tillträdande trafikutövaren om minst åtta månader.

De nuvarande Uppdragsavtalen E19B och E20 block 2 löper till och med den 24 juni 2021 (E19B) respektive den 1 april 2021 (E20 block 2). Avtalen innehåller dock en möjlighet för beställaren att på oförändrade villkor ensidigt förlänga avtalstiden med den period som beställaren anger, dock maximalt 24 månader, t.ex. i händelse av exempelvis överprövningsprocess. Om beställaren utnyttjat sin rätt till sådan förlängning av avtalstiden kan beställaren när som helst under förlängningstiden, med minst tre månaders varsel, säga upp förlängningstiden till upphörande.

Upphandlingen av E35 omfattar, utöver den busstrafik som för närvarande bedrivs i E20 block 2, busstrafik i Vallentuna som för närvarande bedrivs inom ramen för Uppdragsavtal E31. Busstrafiken i Vallentuna ska således överföras från E31 till E35 vid driftstart av E35.

På grund av de pågående överprövningsprocesserna bedöms driftstarterna för E34, E35 och E38 inte kunna ske vid planerade tidpunkter, eftersom erforderliga förberedelseperioder för tillträdande trafikutövare inte längre bedöms kunna tillgodoses. Trafiken inom de aktuella avtalsområdena måste dock säkerställas.

Överväganden och motivering

Trafiken i de aktuella avtalsområdena måste säkras för tiden efter de nuvarande Uppdragsavtalens utgång. Föreslagen lösning innebär att de befintliga Uppdragsavtalen förlängs med stöd av beställarens rätt till förlängning enligt ovan. Trafikförvaltningen föreslår att förlängningsmöjligheten utnyttjas maximalt, dvs. 24 månader, men med inriktningen att förlängningsperioden ska sägas upp så snart som avtal kan träffas avseende E34, E35 och E38 och med beaktande av den förberedelseperiod som erfordras inom ramen för dessa avtal.

På samma sätt föreslås att Vallentunatrafiken i E31 förlängs, på så sätt att den trafik i Vallentuna som skulle överföras den 2 april 2021 till E35 kvarstår i E31 under erforderlig tid till dess att avtal avseende E35 kan träffas och med beaktande av den förberedelseperiod som erfordras inom ramen för E35.

Trafikförvaltningen
Trafikavdelningen

TJÄNSTEUTLÅTANDE
2020-10-28

Ärende
TN 2020-1327

Infosäkerhetsklass
K1 (Öppen)

Inriktningen enligt ovan om uppsägning av förlängningsperioderna förutsätter att Region Stockholm vinner framgång i de pågående överprövningarna av E34, E35 respektive E38. Om överprövningarna däremot förloras, skulle nya upphandlingar avseende trafiken i de aktuella avtalsområdena sannolikt behöva göras. I den situationen är dock trafiken inom de aktuella avtalsområdena säkrad under aktuella förlängningsperioder.

Ett alternativ till att förlänga de befintliga Uppdragsavtalen E19B, E20 Block 2 respektive Vallentunatrafiken i Uppdragsavtal E31 skulle kunna vara att skyndsamt upphandla tillfälliga avtal. Dock bedöms detta innebära en upphandlingsrättslig risk, eftersom viss rättspraxis talar för att det inte anses finnas godtagbara skäl till direktupphandling om befintliga avtal ger möjligheten till förlängning. Därtill gör trafikförvaltningen bedömningen att det kommer vara mycket svårt att hitta andra aktörer än de nuvarande trafikutövarna som har möjlighet att med så kort framförhållning och under en begränsad tid bedriva den aktuella trafiken, framför allt på bussidan eftersom det bl.a. erfordras tillgång till bussar.

Ekonomiska konsekvenser

De föreslagna förlängningarna sker på oförändrade villkor, vilket innebär att samma ansvarsfördelning och ersättningsmekanismer som gäller idag kommer att fortsätta gälla under aktuell förlängningsperiod. Kostnader för köpt trafik under förlängningsperioden, omräknat på helårsbasis, motsvarar därmed senaste prognos 2020 och tillika budget 2021, dvs. inga merkostnader för köpt trafik uppstår som ett resultat av förlängningarna. Eventuell kostnadseffektivisering som ett resultat av potentiellt lägre kostnader i E34, E35 och E38 är avhängigt domstolsbeslut som tillåter att avtalen kan ingås. I och med att beställaren när som helst, med minst tre månaders varsel, kan säga upp förlängningstiden förhindrar inte ingångna förlängningar sådana besparingar från att realiseras.

I några avseenden kan vissa anpassningar/tilläggsbeställningar behöva göras i förhållande till de befintliga trafikutövarna under förlängningsperioden. Det kan exempelvis avse aktiviteter som behöver ske under förlängningsperioden och som ingår i E34, E35 och E38, men som inte omfattas av befintliga upphandlingsavtal. Exempel på sådana aktiviteter är tjänster kopplade till den nya spårdepån i Vallentuna och mottagande av de nya spårfordonen X15p samt förberedelser för utökad trafik på Roslagsbanan. Omfattningen av sådana

Trafikförvaltningen
Trafikavdelningen

TJÄNSTEUTLÅTANDE
2020-10-28

Ärende
TN 2020-1327

Infosäkerhetsklass
K1 (Öppen)

tilläggsbeställningar bedöms dock bli relativt begränsade och hanteras genom tilläggsavtal.

Riskbedömning

De föreslagna förlängningarna är en direkt följd av överprövningarna av upphandlingarna E34, E35 och E38, i kombination med den förberedelseperiod som erfordras för tillträdande trafikutövare. Att utnyttja de förlängningsklausuler som finns i de befintliga uppdragsavtalen bedöms vara det minst riskfyllda alternativet för att hantera situationen.

Konsekvenser för miljön

Inga konsekvenser för miljön har identifierats.

Sociala konsekvenser

Inga sociala konsekvenser har identifierats.

David Lagneholm
Förvaltningschef

Fredrik Cavalli Björkman
Avdelningschef
Trafikavdelningen