

Trafikavdelningen

TJÄNSTEUTLÅTANDE
2018-08-28

Ärende
SL 2017-0226

Fredrik Cavalli-Björkman
08-686 3964
fredrik.cavalli-bjorkman@sll.se

Trafiknämnden
2018-09-25, punkt 8

Infosäkerhetsklass
K1 (Öppen)

Förlängning av interimistiskt uppdragsavtal till skärgårdstrafiken

Ärendebeskrivning

Beslut om förlängning av interimistiskt uppdragsavtal avseende skärgårdstrafiken.

Beslutsunderlag

Förvaltningschefens tjänsteutlåtande den 28 augusti 2018

Förslag till beslut

Trafiknämnden föreslås besluta

att godkänna förlängning av tidigare ingånget avtal om allmän trafik med Nya Skärgårdsbolaget 2017 AB (SL 2017 -0226) till den 30 september 2019 i enlighet med vad som framgår av detta tjänsteutlåtande.

Trafikavdelningen

TJÄNSTEUTLÅTANDE
2018-08-28

Ärende
SL 2017-0226

Infosäkerhetsklass
K1 (Öppen)

Förvaltningens förslag och motivering

Sammanfattning

Skärgårdstrafiken i område B och D bedrivs för närvarande genom ett interimsavtal med Nya Skärgårdsbolaget 2017 AB (nedan "Skärgårdsbolaget"). Avtalet gäller till och med den 31 december 2018 och behöver förlängas till dess ordinarie avtal efter nu pågående upphandling av skärgårdstrafiken, E39, kan träda i kraft. Trafiknämnden föreslås godkänna sådan förlängning till den 30 september 2019 eller det senare datum som den tidigast möjliga driftstarten för de nya avtalen medger, dock längst till och med den 31 mars 2020.

Bakgrund

Trafiknämnden beslutade den 10 maj 2017 att godkänna ingäendet av ett interimistiskt uppdragsavtal avseende utförande av kollektiv sjötrafik i Stockholms mellanskärgård, område B och D (SL 2017-0226). Efter beslut om förlängning den 29 augusti 2017 gäller avtalet till och med den 31 december 2018. Avtalet ingicks som en övergångslösning efter tidigare överprövningar för att säkerställa trafiken till dess ordinarie avtal kan träda i kraft efter pågående upphandling av skärgårdstrafiken, E39.

Vid ingäendet av interimsavtalet var det till följd av regleringar i EU:s kollektivtrafikförordning¹ inte möjligt att direkt teckna ett avtal för hela perioden fram till driftstarten för de nya avtalen. Detta framgår även av tidigare beslut om godkännande av interimsavtalet. Mot den bakgrunden behöver gällande interimsavtal förlängas ytterligare för att överbrygga tiden fram till driftstarten för de nya avtalen.

Överväganden

Förlängningstiden

Interimsavtalet gällande område B och D gäller till och med den 31 december 2018 och behöver förlängas till driftstarten för de nya avtalen enligt de nya avtalsområdena B (WÅAB:s fartyg), D1 och D2 (externa fartyg).

¹ Vid trafikstörningar eller överhängande risk för trafikstörningar föreligger en rätt enligt artikel 5, punkt 5 i EU:s kollektivtrafikförordning EUROPAPARLAMENTETS OCH RÅDETS FÖRORDNING (EG) nr 1370/2007 av den 23 oktober 2007 om kollektivtrafik på järnväg och väg och om upphävande av rådets förordning (EEG) nr 1191/69 och (EEG) nr 1107/70 att vidta s.k. nödatgärder, bl.a. i form av en direkttilldelning av ett avtal om allmän trafik. Avtalslängden för ett sådant avtal får vid tidpunkten för dess ingående inte överstiga två år.

Trafikavdelningen

TJÄNSTEUTLÅTANDE
2018-08-28

Ärende
SL 2017-0226

Infosäkerhetsklass
K1 (Öppen)

Tilldelning för område B (WÅAB:s fartyg) är planerad till trafiknämndens sammanträde den 4 december 2018 med planerad driftstart i december 2019. Beroende på utfallet i upphandlingen kan det bli aktuellt med en något tidigare driftstart, t.ex. om den nya trafikutövaren har förutsättningar att ta över driften tidigare, eller senare, t.ex. i händelse av överprövning. För att kunna hantera de olika scenariona i anslutning till upphandlingen föreslås en flexibel förlängning av nu gällande interimsavtal i första hand till den 30 september 2019, dock med möjlighet till förlängning två (2) månader i taget längst till och med den 31 mars 2020.

Tilldelning för områdena D1 och D2, som enligt tidigare beslut delegerats till förvaltningschefen, beräknas ske i nära anslutning till tilldelningen för område B, vilket innebär under december 2018 eller januari 2019. På samma sätt som för område B kan, beroende på utfallet i upphandlingarna, en tidigare eller senare driftstart än december 2019 bli aktuell.

Upphandlingsförfarande

Förlängningen föreslås ske med stöd av bestämmelser om direkttilldelning av avtal om allmän trafik enligt artikel 5, punkt 5 i EU:s kollektivtrafikförordning. Förvaltningen bedömer att de legala förutsättningarna för att få tillämpa sådan direkttilldelning är uppfyllda.

Ekonomiska konsekvenser av beslutet

Särskilda regler gäller enligt EU:s kollektivtrafikförordning för ersättningsnivån för uppdragsavtal som tilldelats med stöd av bestämmelserna om direkttilldelning. Bl.a. ska ersättningen inte överstiga (eller understiga) vad som kan anses innefatta en "skälig vinst" för trafikutövaren.

Enligt interimsavtalet redovisar därför nuvarande trafikutövare löpande samtliga kostnader och intäkter som avser interimsavtalet enligt "Open Book"-principen, bl.a. innefattande rätt för landstinget att ha obegränsad insyn i trafikutövarens löpande redovisning, bokslut m.m. och all affärskritisk information.

Trafikavdelningen

TJÄNSTEUTLÅTANDE
2018-08-28

Ärende
SL 2017-0226

Infosäkerhetsklass
K1 (Öppen)

I samband med parternas diskussioner om förlängningen av interimsavtalet har bedömningen gjorts att nuvarande ersättningsnivå behöver höjas med 100 kronor per utbudstimme, i huvudsak mot bakgrund av att interimsavtalet nu föreslås förlängas till att även gälla under en period med lägre trafik och därmed relativt sett lägre intäkter. Kostadsökningen uppgår till cirka 3,5 miljoner kronor under perioden den 1 januari 2019 – den 30 september 2019. Den faktiska kostnadsökningen är dock något lägre eftersom parterna kommit överens om att avstå från att tillämpa den årliga indexbaserade höjningen av ersättningsnivån som trafikutövaren annars skulle haft rätt till.

Sociala konsekvenser

Att interimsavtalet nu förlängs fram till dess en ny trafikutövare övertar driften efter upphandling E39 skapar förutsebarhet och stabilitet för samtliga medarbetare hos Skärgårdsbolaget (befäl, manskap och tjänstemän).

Konsekvenser för miljön

Inga konsekvenser att redovisa.

Riskbedömning

Förvaltningen gör bedömningen att de legala förutsättningarna för att förlänga interimsavtalet med stöd av artikel 5, punkt 5 i EU:s kollektivtrafikförordning är uppfyllda. Trots det kan inte bortses ifrån den generella risken, som föreligger vid all upphandling, att valet av upphandlingsförfarande eller tilldelningen av ett avtal ifrågasätts av tredje part och att sådan part initierar de överprövningar som upphandlingslagstiftningen ger rätt till.

Caroline Ottosson
Förvaltningschef

Fredrik Cavalli-Björkman
Chef trafikavdelningen