

Strategisk utveckling

TJÄNSTEUTLÅTANDE
2018-06-11

Ärende
TN 2018-0694

Jens Plambeck
08-6861651
jens.plambeck@sll.se

Trafiknämnden
2018-06-19 punkt 25

Infosäkerhetsklass
K1 (Öppen)

Beslut om allmän trafikplikt för sjötrafik på sträckan Nybroplan-Mor Annas brygga

Ärendebeskrivning

Trafiknämnden föreslås besluta om allmän trafikplikt för sjötrafik på sträckan Nybroplan-Mor Annas brygga.

Beslutsunderlag

Förvaltningschefens tjänsteutlåtande 2018-04-04 samt nedanstående underlag.

Bilaga: Dagens kollektivtrafik på sträckan Nybroplan-Mor Annas brygga.

Förslag till beslut

Trafiknämnden föreslås besluta

- att* med stöd av lagen (2010:1065) om kollektivtrafik och i enlighet med det regionala trafikförsörjningsprogrammet fastställa allmän trafikplikt för sjötrafik på sträckan Nybroplan-Mor Annas brygga, att gälla under perioden 1 januari 2020 t o m 31 december 2026.
- att* kungörelsedelgivning enligt delgivningslagen (2010:1932) ska ske.
- att* förklara paragrafen omedelbart justerad.

Strategisk utveckling

TJÄNSTEUTLÅTANDE
2018-06-11

Ärende
TN 2018-0694

Infosäkerhetsklass
K1 (Öppen)

Förvaltningens förslag och motivering

Sammanfattning

Sjötrafiken på sträckan Nybroplan – Mor Annas brygga står inför upphandling eftersom gällande trafikavtal upphör den 31 december 2019. I enlighet med kollektivtrafiklagen ska upphandling av regional kollektivtrafik föregås av ett beslut om allmän trafikplikt.

Stockholms läns regionala trafikförsörjningsprogram anger att kollektivtrafiken i länet ska vara sammanhållen och robust samt tillgänglig och överblickbar för alla resenärer samt erbjuda hållbara resor. Detta utgör grunden för beslut om allmän trafikplikt.

Den 3 juni 2017 annonserades sjötrafik i området i EU:s officiella tidning i enlighet med kollektivtrafiklagen. Samråd inför upphandling (SIU) genomfördes i februari 2017. Under samrådet framkom inget intresse om att genomföra den aktuella kollektivtrafiken på kommersiella villkor. Kommersiella aktörer bedöms inte kunna erbjuda länets kollektivtrafikresenärer en motsvarande upphandlad trafik utifrån rådande förhållanden. Landstinget förslås därmed besluta om allmän trafikplikt för sjötrafik mellan Nybroplan – Mor Annas brygga.

Bakgrund

Landstingsfullmäktige har antagit ett Trafikförsörjningsprogram som är ett strategiskt dokument baserat på lagen om kollektivtrafik (2010:1065) i vilket utvecklingen av kollektivtrafiken i länet anges.

I enlighet med kollektivtrafiklagen ska upphandling av regional kollektivtrafik föregås av ett beslut om allmän trafikplikt. Beslut om allmän trafikplikt kan endast omfatta regional kollektivtrafik, det vill säga sådan trafik som huvudsakligen är ägnad att tillgodose resenärers behov av arbetspendling eller annat vardagsresande och som sett till sitt nyttjande faktiskt tillgodoser ett sådant behov. I Stockholms län fattas beslut om allmän trafikplikt av trafiknämnden inom Stockholms landsting.

Trafikförsörjningsprogrammets vision är att en attraktiv kollektivtrafik i ett hållbart transportsystem ska bidra till att Stockholm är Europas mest attraktiva storstadsregion. För att arbeta mot visionen innehåller programmet målen attraktiva resor, tillgänglig och sammanhållen region samt effektiva resor med låg miljö- och hälsopåverkan. Målen är nedbrutna och tilldelade måttal för uppföljning samt åtgärder för genomförande.

Strategisk utveckling

TJÄNSTEUTLÅTANDE
2018-06-11

Ärende
TN 2018-0694

Infosäkerhetsklass
K1 (Öppen)

Kollektivtrafiken ska i enlighet med Stockholms läns trafikförsörjningsprogram vara sammanhållen och robust samt tillgängligt och överblickbart för alla samt erbjuda hållbara resor. Detta utgör grunden för beslut om allmän trafikplikt. Regionalt trafikförsörjningsprogram för Stockholms län (kollektivtrafik på vatten) innehåller inriktningar som bygger på Regional utvecklingsplan för Stockholmsregionen 2010, delregionala utvecklingsplanen för Stockholms kust och skärgård (Rapport 15:2008) samt det skärgårdspolitiska programmet.

Överväganden

Sjötrafik på aktuell sträcka erbjuder ett attraktivt alternativ inom kollektivtrafiken för de berörda områdenas resenärer. Trafiken möjliggör en alternativ resväg mellan centrala Stockholm till Nacka, Lidingö och Tranholmen samt Mor Annas brygga och möjliggör i vissa fall snabbare resor.

Tillgänglig statistik för aktuell trafik indikerar att trafiken fyller en viktig funktion för dagligt resande av olika slag. Resandet har ökat kraftigt över tid, framförallt på delar av sträckan, vilket är ett kvitto på trafikens attraktivitet.

Den 3 juni 2017 annonserades sjötrafiken i Stockholms skärgård i EU:s officiella tidning i enlighet med kollektivtrafiklagen. Samråd inför upphandling (SIU) har genomförts under februari 2017 för att bland annat undersöka marknadens intresse för att bedriva kommersiell kollektivtrafik inom områdena.

Ur samrådet framgick att majoriteten av aktörerna ser viss potential för kommersiell trafik generellt sett. Dock nämns inga specifika sträckningar eller omfattning av sådan eventuell trafik.

Kommersiella aktörer bedöms således utifrån SIU, trafikförsörjningsprogrammets mål samt dagens trafik inte kunna erbjuda länets kollektivtrafikresenärer en trafik motsvarande den trafik som man avser att upphandla, utifrån rådande förhållanden. Vidare tillåter kollektivtrafiklagen att kommersiell trafik anmäls- och avanmäls med tre veckors varsel vilket inte fullt ut säkrar den långsiktighet och stabilitet som är helt nödvändig för kollektivtrafiken i skärgården.

Det är landstingets uppfattning att upphandlad och kommersiell kollektiv sjötrafik inte står i konflikt med varandra då den primärt vänder sig till olika typer av resenärer.

Strategisk utveckling

TJÄNSTEUTLÅTANDE
2018-06-11

Ärende
TN 2018-0694

Infosäkerhetsklass
K1 (Öppen)

Landstinget föreslås därmed åta sig att under en tidsperiod tillhandahålla länets invånare och besökare en geografiskt heltäckande, attraktiv och kostnadseffektiv kollektiv sjötrafik på sträckan Nybroplan-Mor Annas brygga.

Den allmänna trafikplikten begränsas inte av nuvarande trafikeringsupplägg vad gäller målpunkter utanför det faktiska området. Nulägesbeskrivningen av kollektivtrafiken i området, i text och karta, begränsar inte heller den framtida trafikeringen inom avtalsområdet. Tidsperioden för den allmänna trafikplikten föreslås vara 7 år, detta för att skapa möjlighet för en kostnadseffektiv upphandlad trafik.

Upphandlad trafik på sträckan blir genom ett beslut om allmän trafikplikt fortsatt integrerad med länets övriga regionala kollektivtrafik vilket fortsatt möjliggör sammanhängande resor i länet. I detta avseende är infrastruktur i form av bryggor med koppling till den landbaserade kollektivtrafiken särskilt betydelsefull.

Beslutet om allmän trafikplikt innebär att intentioner och mål i trafikförsörjningsprogrammet verkställs genom att trafiken kan upphandlas. Kommande upphandling av trafiken kommer att specificera hur intentionerna i trafikförsörjningsprogrammet praktiskt ska genomföras.

Ekonomiska konsekvenser av beslutet

Beslutet om allmän trafikplikt innebär i sig inga ekonomiska konsekvenser. En upphandling av sjötrafik kommer att medföra både kostnader och intäkter för landstinget.

Sociala konsekvenser

Ett trafikpliktsbeslut medför, i och med trafikförsörjningsprogrammets mål tillgänglig och sammanhållen region, att en styrning av upphandlad sjötrafik möjliggörs. Detta medför att det i upphandlingen av ny sjötrafik kan fordras att det tonnage som trafikerar ska vara tillgängligt för alla resenärer.

Trafikförsörjningsprogrammets mål attraktiva resor innefattar att kollektivtrafiken ska bli mer konkurrenskraftig och öka sin marknadsandel, och föreliggande beslut är en viktig del i landstingets ambition. Ett trafikpliktsbeslut medför, genom upphandling, en stabil trafikering över tid som är integrerad med övriga kollektivtrafiken.

Strategisk utveckling

TJÄNSTEUTLÅTANDE
2018-06-11

Ärende
TN 2018-0694

Infosäkerhetsklass
K1 (Öppen)

Konsekvenser för miljön

Programmets mål effektiva resor med låg miljö- och hälsopåverkan innefattar reduktioner av utsläpp och energianvändning samt ökad andel tonnage som drivs med förnybart bränsle. Genom ett trafikpliktsbeslut kan det i upphandlingen av sjötrafiken ställas krav i enlighet med landstingets miljöambitioner.

Caroline Ottosson
Förvaltningschef

Jens Plambeck
Chef Strategisk utveckling