

*Handläggare:*

Sophie Giers Arekrans

Tillväxt- och  
regionplanenämnden

## **Yttrande över Boverkets rapport 2020:13 Utveckling av regler om klimatdeklaration av byggnader**

### **Ärendebeskrivning**

Region Stockholm har på remiss från Finansdepartementet beretts möjlighet att yttra sig över Boverkets rapport om utveckling av regler om klimatdeklaration av byggnader. Tillväxt- och regionplanenämnden yttrar sig till regionstyrelsen. Rapporten redovisar ett förslag på en plan för att inkludera hela livscykeln och successivt införa gränsvärden för klimatpåverkan, som en vidareutveckling av det krav på redovisning av en klimatdeklaration vid uppförande av byggnader som föreslås införas 1 januari 2022. Yttrandet utgår från ett samlat regionalt utvecklingsperspektiv utifrån tillväxt- och regionplanenämndens ansvar inom regional fysisk planering och regional utveckling.

### **Beslutsunderlag**

Förvaltningens tjänsteutlåtande

Förslag till yttrande

Boverkets rapport 2020:13 Utveckling av regler om klimatdeklaration av byggnader finns att läsa på

[www.boverket.se/globalassets/publikationer/dokument/2020/utveckling-av-regler-om-klimatdeklaration-av-byggnader.pdf](http://www.boverket.se/globalassets/publikationer/dokument/2020/utveckling-av-regler-om-klimatdeklaration-av-byggnader.pdf)

### **Förslag till beslut**

Tillväxt- och regionplanenämnden föreslås besluta följande:

1. Yttrande över Boverkets rapport 2020:13 Utveckling av regler om klimatdeklaration av byggnader, TRN 2021-0081, godkänns och överlämnas till regionstyrelsen.
2. Paragrafen justeras omedelbart

**Förvaltningens förslag och motivering***Bakgrund*

Region Stockholm har beretts möjlighet att inkomma med synpunkter på Boverkets rapport kring utveckling av regler om klimatdeklaration av byggnader. Rapporten redovisar ett förslag till en plan för den fortsatta utvecklingen av det krav om klimatdeklarationer som införs genom ny lagstiftning och träder i kraft 1 januari 2022. Promemorian för lagförslaget remitterades våren 2020, varvid tillväxt- och regionplanenämnden den 2020-03-05 lämnade ett yttrande genom delegationsbeslut (TRN 2020-0055). Planen för utveckling av reglerna innebär att klimatdeklarationen skall komma att inkludera hela livscykeln och att gränsvärden för klimatpåverkan introduceras och skärps successivt år 2027, 2035 samt 2043.

*Överväganden*

Förvaltningens överväganden grundar sig huvudsakligen i den regionala utvecklingsplanens målsättningar och prioriteringar för en regional hållbar utveckling. Övervägandena bygger även på det yttrande som Region Stockholm lämnat i samband med remiss av promemoria Ds 2020:40 om införande av klimatdeklaration för byggnader.

Förvaltningens i grunden positiva inställning till införandet av klimatdeklarationer, som successivt ökar i omfattning och inkluderar skarpare gränsvärden, baseras på målet i RUF 2050 om en resurseffektiv och resilient region utan klimatpåverkande utsläpp. Detta har ställts i relation till målet om att öka bostadsbyggandet, och säkerställa tillgången till bostäder för alla oavsett inkomst.

**Ekonomiska konsekvenser av beslutet**

Beslutet bedöms inte innebära några ekonomiska konsekvenser för Region Stockholm.

**Miljökonsekvenser av beslutet**

I enlighet med Region Stockholms miljöpolitiska program, Miljöprogram 2017-2021 har hänsyn till miljön beaktats och det bedöms att en särskild miljökonsekvensbedömning i detta ärende inte är relevant.

Hanna Wiik  
Förvaltningschef

Sophie Giers Arekrans  
Regionplanerare

Regionstyrelsen

registrator.rlk@sll.se

Dnr. RS 2021-0213

## **Yttrande över Boverkets rapport 2020:13 Utveckling av regler om klimatdeklaration av byggnader**

### **Inledning**

Region Stockholm har beretts möjlighet att inkomma med synpunkter på Boverkets rapport om utveckling av regler om klimatdeklaration av byggnader. Tillväxt- och regionplanenämnden yttrar sig till regionstyrelsen. Rapporten är en del av ett större regeringsuppdrag och en vidareutveckling av införandet av krav på redovisning av en klimatdeklaration vid uppförande av byggnader som föreslås införas 1 januari 2022. Rapporten redovisar ett förslag på en plan för att inkludera hela livscykeln och införa gränsvärden för klimatpåverkan. Regeringen vill särskilt få synpunkter på förslaget till tidplan. Yttrandet utgår från ett samlat regionalt utvecklingsperspektiv utifrån tillväxt- och regionplanenämndens ansvar inom regional fysisk planering och regional utveckling.

### **Sammanfattning**

Tillväxt- och regionplanenämnden ställer sig generellt positiv till införandet av klimatdeklarationer som successivt skärps och omfattas av gränsvärden. Det är dock av stor vikt att den administrativa bördan inte leder till att minska bostadsbyggandet, och att kommande bostäder inte fördyras. Det är också viktigt att ta hänsyn till byggnadens lokalisering som, utöver byggnaden i sig, har stor betydelse för dess indirekta klimatpåverkan.

Uppförandet av en ny byggnad föregås ofta av såväl en lång detaljplaneprocess som en lång byggprocess. Det är således viktigt att regler och gränsvärden samt övergångsbestämmelser i skärpningen av dessa är tydliga under bägge processer och inte hindrar uppförande av byggnaden i slutändan.

Nämnden instämmer i att behov finns av vidare utredning kring att inkludera fler byggnadstyper samt ombyggnation eller renovering av befintligt bestånd i kravet om redovisning av klimatdeklaration.

## Synpunkter

Nämnden ställer sig generellt positivt till införandet av klimatdeklarationer för byggnader och välkomnar utvecklingen av dessa regler till att omfatta fler skeden och fler byggnadsdelar samt att införa gränsvärden så som rapporten föreslår. Byggsektorn står för en femtedel av utsläppen och uppförande av nya byggnader har en betydande påverkan på klimatet. Införande av klimatdeklarationer kan vara ett av flera kostnadseffektiva sätt att uppnå målet om netto-noll utsläpp 2045, men det är av stor vikt att detta balanseras så att den administrativa bördan inte leder till att minska bostadsbyggandet i regionen, där målsättningen är att färdigställa 22 000 nya bostäder per år för att möta befolkningstillväxten. Det är också viktigt att bostäder inte fördyras. Nämnden ser därför att det är positivt att omfattningen av klimatdeklarationerna och tillhörande gränsvärden ökar successivt och att utvärdering görs inför respektive steg. Den föreslagna tidplanen ger utrymme för både utvärdering och förberedelse inför nästa steg.

Nämnden anser att det är positivt att nya byggnaders klimatpåverkan redovisas och så småningom omfattas av gränsvärden, men önskar att en tydligare koppling görs till byggnaders lokalisering, omgivning och sammanhang. Även om en byggnad i sig har ett klimatavtryck så är det också av stor betydelse ur ett klimatpåverkansperspektiv var byggnaden är placerad. Bebyggelsestrukturens utveckling påverkar klimatet på flera sätt, dels genom att olika strukturer påverkar transportbehoven, folkhälsan och utformning av tekniska försörjningssystem, dels genom att motverka klimatförändringar som ökade regnmängder, höjda temperaturer osv.

Nämnden håller med om att införande av klimatdeklaration kan leda till ökad kunskap om klimatpåverkan i byggprocessen hos byggsektorns aktörer, och kan leda till att flera beslut fattas som tidigt möjliggör att byggnadens klimatpåverkan begränsas. Det är således viktigt att arbetet med klimatdeklarationer startar tidigt i processen. Nämnden vill dock poängtera att nya byggnationer inte sällan föregås av en detaljplaneprocess. För att uppnå bästa effekt är det av stor vikt att redan i detaljplaneskedet säkerställa att klimatpåverkansreducerande åtgärder inte omöjliggörs, till exempel genom att tillåta en tillräcklig byggnadshöjd för trästomme eller möjliggöra för gestaltning som är tillåtande för olika materialval ur ett klimatperspektiv. Av denna anledning är det också av stor vikt att reglerna för vilka byggnadsdelar och skeden som omfattas, samt vilka gränsvärden som gäller, är tydliga. Då både detaljplane- och byggnadsprocesserna pågår under väldigt lång tid är det viktigt att det är tydligt vilka regler byggaktörerna ska förhålla sig till. Det kan få stora negativa konsekvenser för genomförandet om till exempel en detaljplan medger en utformning

utifrån de regler som införs 2022, medan det faktiska bygglovet ska förhålla sig 2027 års skärpta regler, som rapporten föreslår. Tidplanen och skärpningen behöver tydligt redovisa detta i god tid innan den första skärpningen införs.

Nämnden instämmer i att det är av stor vikt att vidare utreda hur större ombyggnationer och renoveringar av befintligt bestånd kan inkluderas i kravet om att redovisa en klimatdeklaration. Inom bebyggelsesektorn är stora renoveringar pågående och förestående, inte minst inom bestånden från 1960- och 1970-talen som motsvarar cirka hälften av flerbostadshusytan i Stockholms län. Renoveringens kvalitet kommer ha stor betydelse i flera decennier framöver. Nämnden välkomnar även en vidare analys och utredning gällande möjligheten att inkludera fler byggnadstyper att omfattas av kravet om klimatdeklarationer.