

Handläggare:
Fredrik Schlott

Stöd till idrotts- och friluftsförbundens distriktsorganisationer 2021

Ärendebeskrivning

I föreliggande ärende tar kulturnämnden ställning till fördelning av stöd gällande idrotts- och friluftsförbundens distriktsorganisationers allmänna verksamhet 2021 samt till RF-SISU Stockholms utbildningsverksamhet.

Beslutsunderlag

Föreliggande tjänsteutlåtande KN 2021/31
Regler och anvisningar för stöd till idrotts- och friluftsförbundens distriktsorganisationer

Förslag till beslut

Kulturnämnden beslutar följande

- 2021 års stöd till idrotts- och friluftsförbundens distriktsorganisationers allmänna verksamhet samt SISU Idrottsutbildarna beviljas och fördelas enligt följande:

KN 2020/1309	Friluftsförbundet Region Mälardalen	3 010 000 kr
KN 2020/1315	RF-SISU Stockholm	22 050 000 kr
	Totalt	25 060 000 kr

- Förvaltningschefen uppdras att teckna avtal mellan Region Stockholm och RF-SISU Stockholm gällande verksamhetsstödet för 2021, i enlighet med föreliggande tjänsteutlåtande.

Kulturförvaltningens förslag och motivering

Sammanfattning

Stödet består av ett verksamhetsstöd som söks en gång per år. Till skillnad från stöden till regionala ungdomsorganisationer och pensionärsorganisationer, är stödet till idrotts- och friluftsförbundens distriktsorganisationer inte direkt relaterat till varje medlem i lokalföreningarna. Stödet fördelas utifrån en bedömning av verksamhetens omfattning och inriktning. Kulturförvaltningen föreslår att kulturnämnden beviljar totalt 25 060 000 kr till idrotts- och friluftsförbundens distriktsorganisationer samt till RF-SISU Stockholms utbildningsverksamhet.

I föreliggande ärende prövas två ansökningar. Förvaltningen tillstyrker bägge:

- Friluftsförbundet Region Mälardalen
- RF-SISU Stockholm för samtliga 72 specialdistriktsförbund samt för utbildningsverksamhet, utveckling och stöd för distriktets idrottsföreningar.

Bakgrund

Stockholms Idrottsförbund och SISU Idrottsutbildarna Stockholm har sedan 2012 samverkat i en gemensam kansliorganisation med en gemensam chef, i syfte att skapa bättre möjligheter för att gemensamt utveckla och stödja länets idrottsföreningar. Under 2019 gick Stockholms Idrottsförbund och SISU Idrottsutbildarna Stockholm samman i en juridisk organisation med fortsatt skilda uppdrag, RF-SISU Stockholm. RF-SISU Stockholm ansöker därför om stöd för båda verksamheterna i en och samma ansökan sedan 2020.

Sedan 2006 har årliga avtal tecknats mellan Region Stockholm och Stockholms Idrottsförbund, från och med 2020 tecknas avtal mellan Region Stockholm och RF-SISU Stockholm.

Regler och anvisningar för stöd till idrotts- och friluftsförbund

Idrotts- och friluftsförbundet ska

- ha minst 400 medlemmar i åldern 6–25 år bosatta inom Stockholms län och dessa ska utgöra minst 60 procent av det totala medlemsantalet i distriktet eller uppgå till minst 3 000 personer,
- ha en omfattande barn- och ungdomsverksamhet,
- i ansökan tydligt ange vilken verksamhet som bedrivs och för vem.

RF-SISU Stockholm ska fördela sitt regionstöd mellan samtliga 72 specialdistriktsförbund, samt den del av RF-SISU Södermanlands och RF-SISU Upplands verksamhet som ligger inom Stockholms län.

Hälften av beslutat stöd betalas ut när protokollet över kulturnämndens beslut är justerat samt att organisationen inkommit med påskrivet villkorsdokument. I RF-SISU Stockholms fall betalas första halvan av stödet ut efter att avtal slutits med förvaltningen. Andra hälften betalas ut när organisationen inkommit till förvaltningen med redovisning för närmast föregående år (2020) och denna har blivit godkänd av förvaltningen. Redovisningen ska göras på särskild blankett och verksamhetsberättelse inklusive resultat- och balansräkning samt revisionsberättelse ska bifogas.

Kulturförvaltningen tillstyrker stöd

Friluftsförbundet Region Mälardalen	KN 2020/1309
Förvaltningens förslag 2021	3 010 000 kr
Stöd 2020	3 010 000 kr
Söker 2021	3 500 000 kr
Totala kostnader	6 399 925 kr
Totalt antal medlemmar	32 294
Antal barn och ungdomar 6–25 år	12 250
Andel barn och ungdomar 6–25 år	38 %
Totalt antal lokalföreningar/antal kommuner	31/22

I maj 2011 bildades Friluftsförbundet Region Mälardalen som består av distrikten Gästrikland, Sörmland, Stockholm och Uppland. Organisationen sårredovisar medlemmar och verksamheten i Stockholms län i ansökan samt i redovisningen av stödet. Det stöd som kulturnämnden lämnar måste ovillkorligen stanna i den verksamhet som bedrivs inom Stockholms län.

Friluftsförbundet som organisation strävar efter att skapa folkhälsa, livsglädje, en tillgänglig friluftsmiljö och vill på så sätt vara med och bidra till ett bättre samhälle. Friluftsförbundet Region Mälardalens viktigaste uppdrag regionalt är att ansvara för stöd och samordning av ledarutbildningar samt stödja lokal verksamhetsutveckling.

Friluftsförbundet Region Mälardalen är inte en renodlad ungdomsorganisation med en majoritet barn och unga som medlemmar – barn och unga 6–25 år utgör 38 procent av medlemmarna – utan är en generationsövergripande organisation med en majoritet vuxna medlemmar.

Friluftsförbundet Region Mälardalen lyfter bland annat fram följande mångfald, skolsamarbeten såsom friluftsdagar, aktivt involverande av ungdomar och utbildning av unga ledare och pedagoger som områden de stödjer inom barn- och ungdomsområdet.

Under 2021 kommer även fokus ligga på att kvalitetssäkra och öka antalet ledarutbildningar samt att stärka det organisatoriska stödet till lokalavdelningarna.

Syftet med stödet till idrotts- och friluftsförbundenas distriktsorganisationer är framförallt att verka för ett mångsidigt och rikt utbud av fritidsaktiviteter för barn och unga samt att stötta barn och ungdomars delaktighet i föreningslivet. Kulturnämndens syfte med stödet är också att understödja folkhälsan hos barn och unga och förebygga

vårdberoende genom att stödja distriktsorganisationerna, som i sin verksamhet främjar lokala föreningars arbete för att brett nå ut till barn och unga i deras närmiljö.

Förvaltningen föreslår att Region Stockholms bidrag i huvudsak fortsatt ska användas för att stödja Friluftsförbundet Region Mälardalens ledarutbildningar inom barn- och ungdomsområdet, samt i arbetet för att öka ungdomsdelaktigheten inom organisationen.

RF-SISU Stockholm	KN 2020/1315
Förvaltningens förslag 2021	22 050 000 kr
Stöd 2020	22 050 000 kr
Söker 2021	22 100 000 kr
Totala kostnader	51 679 000 kr
Totalt antal lokalföreningar/antal kommuner	3 040/26

Ansökan avser verksamhet inom RF-SISU Stockholms samtliga 72 specialdistriktsförbund samt den del av RF-SISU Södermanlands och Upplands verksamhet som ligger inom Stockholms län. Ansökan avser även verksamheten inom RF-SISU Stockholms folkbildningsuppdrag.

Under 2019 gick Stockholms Idrottsförbund och SISU Idrottsutbildarna Stockholm samman i en juridisk organisation men med fortsatt skilda uppdrag. RF-SISU Stockholm är ett av de 19 distriktsförbund som finns under Riksidrottsförbundet. Uppdraget är att stödja, utveckla och företräda idrottsrörelsens föreningar och förbund i Stockholmsregionen. Genom SISU, idrottsrörelsens eget studieförbund, utbildas och stöttas distriktets idrottsföreningar.

Verksamhet inom specialdistriktsförbunden

RF-SISU Stockholm fördelar efter beslut på sin årsstämma stödet från Region Stockholm till sina 72 medlemsidrotter och dess specialdistriktsförbund. En översyn av fördelningsmodellen till specialdistriktsförbunden har genomförts och nya regler trädde i kraft den 1 januari 2020. Principerna som gäller för den nya fördelningsmodellen är att stödet fortsätter att vara ett organisationsstöd för att upprätthålla idrottens regionala demokratiska organisation, att stödet ska vara enkelt att förstå, administrera och redovisa samt att stödet ska vara förutsägbart och stabilt. Stockholms Parasportförbund får fortsatt ett stöd enligt särskilda kriterier eftersom de bland annat utgör en resurs för andra specialdistriktsförbund.

Idrottsrörelsen är inne i ett förändringsarbete med en ny strategi och inriktning med sikte på 2025. RF-SISU Stockholms främsta uppdrag är att

hjälpa föreningarna att utveckla sina verksamheter i en riktning som leder till att fler väljer att idrotta i förening hela livet. RF-SISU Stockholm har också en viktig uppgift att verka för att engagera fler i idrottsaktiviteter i områden där idrotten traditionellt är svag.

Coronapandemin slog 2020 hårt mot idrottsrörelsen i länet. Under 2021 räknar RF-SISU Stockholm med stora långsiktiga utmaningar utifrån de verksamhetsmässiga och ekonomiska konsekvenser som uppstått i och med covid-19.

Kulturförvaltningen inom Region Stockholm avser teckna ett avtal med RF-SISU Stockholm gällande verksamhetsstödet 2021 efter beslut om fördelningen i kulturnämnden. I 2021 års avtal med RF-SISU Stockholm föreslås fyra områden som särskilt prioriterade vid RF-SISU Stockholms verksamhet under året:

- A. Verksamhet för barn och ungdomar samt parasport i Stockholms län.
- B. Att barn och unga i länet får mer jämlik tillgång till idrott, och att fler barn och unga får tillgång till idrott i idrottssvaga områden.
- C. Insatser som på ett aktivt sätt ökar jämställdheten inom idrotten i Stockholms län.
- D. Verksamheter som särskilt stimulerar folkhälsan och idrott hela livet.

Utbildningsverksamhet

I och med den ovan nämnda sammanslagningen är RF-SISU Stockholm också i delar ett fristående studieförbund med ett folkbildningsuppdrag som går ut på att utbilda, utveckla och stödja distriktets idrottsföreningar. RF-SISU Stockholms strategi är att ge föreningarna skraddarsydd utbildningar lokalt på kansli- och styrelsenivå. Kurser och utbildningar speciellt kopplade till respektive idrott hanteras på specialdistriktsnivå.

Som studieförbund arbetar RF-SISU Stockholm utifrån de folkbildningsmål som riksdagen fastställt. RF-SISU Stockholm bidrar till att dess medlemmar inte bara kan utöva eller leda idrott, utan också vara ansvarstagande och engagerade samhällsmedborgare utifrån folkbildningsuppdraget.

RF-SISU Stockholms folkbildningsverksamhet syftar till att:

- Stärka och utveckla idrottsföreningens organisation genom ökad kunskap om föreningslära och föreningsdemokrati.
- Vara en resurs i idrottsföreningens arbete med ledarförsörjning i syfte att rekrytera, behålla och utveckla morgondagens ledare.
- Vara en resurs i idrottsföreningens utveckling av sin verksamhet och dess arbete med att rekrytera och behålla aktiva.
- Stimulera idrottsföreningar att arbeta med värderingsfrågor och omsätta och anpassa intentioner och ambitioner i idéprogrammet "Idrotten vill".

- Medverka till att föreningar och förbund får tillgång till utbildningar och utbildningsmaterial.

RF-SISU Stockholms folkbildningsverksamhets resurser är öronmärkta för folkbildning och utbildning inom för idrotten viktiga frågor som jämställdhet, jämlikhet, alkohol och droger och socialt ledarskap. I uppdraget ingår också att arbeta med att främja folkhälsa genom att stödja och utveckla idrottsföreningar på olika nivåer. RF-SISU Stockholm ska erbjuda utbildningar för alla målgrupper inom idrotten.

Ekonomiska konsekvenser av beslutet

Kulturnämnden har i 2021 års budget anslagit 25 060 000 kr till idrotts- och friluftorganisationernas allmänna verksamhet samt till RF-SISU Stockholms utbildningsverksamhet.

Beslutet ger inga övriga ekonomiska konsekvenser för nämnden.

Miljökonsekvenser av beslutet

I enlighet med Region Stockholms Miljöpolitiska program 2017-2021 har hänsyn till miljön beaktats. Kulturnämnden har beslutat att de organisationer som mottar ekonomiskt stöd om 500 000 kr eller mer till sin ansökan ska bifoga en miljöplan antagen av styrelsen, samt fylla i kulturförvaltningens blankett Checklista: Miljöarbete, eller ha skickat in miljöcertifieringscertifikat. Alla organisationer som i detta utlåtande föreslås stöd uppfyller ovan nämnda miljökrav.

Eva Bergquist
Förvaltningschef

Catharina Fogelström,
Avdelningschef, strategisk samordning

Regler och anvisningar för stöd till idrotts och friluftorganisationernas distriktsorganisationer

1 Generella kriterier

1.1 Syften

Kulturnämnden vill genom stödet till distriktsorganisationerna verka för ett mångsidigt och rikt kulturutbud i människors närmiljö. Syftet är att verka för barn och ungdomars demokratiska fostran, inflytande och delaktighet i föreningslivet. Kulturnämnden vill förebygga ohälsa och vårdberoende genom att stödja distriktsorganisationerna som i sin verksamhet främjar att de lokala föreningarna når fram till och engagerar barn och ungdomar, socialt och kulturellt missgynnade grupper och grupper med speciella behov. Dessutom genom stödet främja arbete för förståelse och utveckling av kulturarvet.

Med distriktsorganisationer menas föreningar med en egen organisation på distriktsnivå. Lokala föreningar ingår därmed inte i detta begrepp utan ligger på primär kommunal nivå.

1.2 Målområden

Fyra målområden skall verka som riktlinjer för mottagare av kulturnämndens stöd.

1.2.1 Demokrati

Kultur- och föreningslivet är en viktig del i ett demokratiskt samhälle. Kulturnämnden prioriterar regional och social spridning och vill stimulera till mångfald, samhällsengagemang och opinionsbildning. De ungdomsorganisationer som får stöd skall vila på demokratisk grund vad avser både organisationens uppbyggnad och den verksamhet som bedrivs. Det kan t ex handla om att en förenings medlemmar, individuellt eller i form av lokala föreningar, skall ha ett faktiskt inflytande över verksamheten.

1.2.2 Jämställdhet mellan könen

Strävan efter jämställdhet mellan könen skall genomsyra verksamheten. De organisationer som får stöd skall främja jämställdhet genom att båda könen skall representeras i styrelser och andra beslutande organ (undantag organisationer vars huvudsyfte är att arbeta för jämställdhet vilket skall framgå av organisationens stadgar), och arbeta med att skapa lika förutsättningar för båda könen genom jämställdhetsplan, könsuppdelad statistik och utvecklingsarbete. Organisation med 25 eller fler anställda skall ha en plan för jämställdhetsarbete.

1.2.3 Jämlikhet mellan olika sociala och kulturella grupper

Alla människor, oavsett kulturell eller social identitet och ursprung, skall ges möjlighet till delaktighet i samhället. Den organisation som får stöd skall gynna mångfalden i föreningslivet till exempel genom att arbeta med integrationsfrågor och erbjuda mötesplatser.

1.2.4 Tillgänglighet för funktionshindrade

Verksamheten skall vara tillgänglig för alla. Den förening eller organisation som får stöd skall sträva efter detta, både i den fysiska miljön och i information i form av till exempel broschyrer och hemsida.

1.2.5 Övrigt

Kulturnämnden förutsätter utöver dessa mål att den förening eller organisation som får stöd från kulturnämnden arbetar aktivt med miljöfrågor, samt motarbetar all droganvändning i verksamheten.

Målområdena är riktlinjer för organisationens verksamhet gentemot lokala föreningar och skall inte ses som styrning av lokalföreningarnas verksamhet. Det vilar på distriktsorganisationen att ansvara för att målen eftersträvas, samt återrapportera detta i den årliga redovisningen.

2 Villkor

2.1 Allmänt

Kulturnämndens stöd skall användas på distriktsnivå i syfte att utveckla och stödja de lokala föreningarna i deras verksamhet.

Organisationen skall vara självständig och demokratiskt uppbyggd med en verksamhet som inte strider mot demokratins idéer.

Organisationen skall vara öppen och medlemskap för de lokala föreningar frivilligt.

Det individuella medlemskapet i lokal förening skall vara frivilligt och öppen för alla.

Om det finns flera distriktsorganisationer inom Stockholms läns landstings område som tillhör samma stadsbidragsberättigade riksorganisation, skall den

organisation vars lokalföreningar har flest antal individuella medlemmar söka landstingsstöd och fördela beviljat stöd mellan distriktsorganisationerna.

Distriktsorganisationen behöver inte tillhöra en riksorganisation.

Distriktsorganisationen skall omfatta minst fem lokalföreningar i minst tre av länets kommuner.

Distriktsorganisation som ansöker om stöd för första gången skall ha bedrivit kontinuerlig verksamhet under minst ett år. Nya organisationer prövas av kulturnämnden i samband med beslut om årsbudgeten.

2.2 Medlemsbegreppet

Medlem är den som tagit aktiv ställning för ett medlemskap i en lokal förening genom betalning av medlemsavgift eller genom en ansökan om medlemskap som resulterar i en underskriven handling

Som medlem räknas endast den som enligt organisationens stadgar ges fullständiga demokratiska rättigheter. Vid redovisning av medlemmar för ansökan om stöd från kulturnämnden, skall endast medlemmar boende i Stockholms län anges.

Är medlemmar registrerade i flera olika föreningar, räknas de som en medlem i redovisningen av antalet medlemmar vid ansökan om stöd.

Den som deltar i s.k öppen verksamhet eller i organisationens sammankomster utan att vara registrerad medlem enligt stadgarna, räknas inte in bland de stödberättigade medlemmarna. Detta gäller också den vars medlemskap är vilande.

Medlem kan definieras på annat sätt. Detta prövas i varje enskilt fall av kulturnämnden.

Organisationen måste upprätta ett system som innebär att revisorer har tillgång till underlag för att varje år kunna kontrollera antalet medlemmar.

3 Stöd till idrotts- och friluftorganisationer

Idrotts- och friluftorganisationen skall

- ha en omfattande barn- och ungdomsverksamhet

- tydligt i ansökan ange vilken verksamhet som bedrivs och för vem.
- ha minst 400 medlemmar i de lokala föreningarna i åldern 6 -25 år bosatta inom landstingsområdet.
- medlemmarna i ålder 6-25 år i de lokala föreningarna skall utgöra minst 60 % av det totala medlemsantalet i distriktet eller uppgå till minst 3 000 personer.

Stockholms idrottsförbund skall fördela sitt landstingsstöd mellan sina specialdistriktsförbund samt Södermanlands och Upplands idrottsförbund där dess verksamhet sker inom Stockholms läns landstingsområde.

3.1 Beräkning av stöd

Stödet består av ett verksamhetsstöd som söks en gång per år. Beloppets storlek fastställs årligen av kulturnämnden. Stödet fördelas utifrån en bedömning av verksamhetens omfattning och inriktning.

4 Ansökan

Ansökan görs årligen. Ansökningstid fastställs av kulturförvaltningen. Uppgifterna som ligger till grund för ansökan skall vara hämtade från organisationens senaste avslutade verksamhetsår.

Ansökan skall göras på särskild blankett. Till ansökan skall bifogas verksamhetsplan som beskriver mål, prioriteringar, inriktningar och förändringar. Organisationens stadgar skickas in vid första ansökningstillfället och därefter endast vid stadgeändringar.

I ansökan skall distriktsorganisationen redovisa:

Antal lokalföreningar (juridiska personer) som är medlemmar i distriktsorganisationen

Antal kommuner som organisationen är verksam i

Antal medlemmar i lokalföreningarna

Andel ungdomsmedlemmar 6 - 25 år av totala antalet medlemmar i lokalföreningarna

Könsuppdelad statistik skall finnas med i ansökan. Statistiken skall omfatta distriktsorganisationens styrelseledamöter (ordinarie och suppleanter), kanslipersonal, föreningarnas medlemmar. Båda könen skall finnas representerade bland styrelsens ordinarie ledamöter (se undantag under målområdena).

Finns jämställdhetsplan eller annat utvecklingsarbete i jämställdhetsperspektiv skall detta bifogas/redovisas i ansökan och i den årliga redovisningen. Distriktsorganisationens arbete med jämställdhetsfrågor gentemot lokalföreningar skall redovisas.

Tillgänglighet för funktionshindrade skall redovisas i ansökan.

Organisation som ansöker om eller beviljas ett verksamhetsstöd på 500 000 kronor eller mer, skall i sin ansökan lämna redovisning om hur organisationen arbetar med miljöfrågor. Organisationen skall arbeta aktivt med miljöfrågorna och bifoga miljöplan eller motsvarande dokument, som fastställts av organisationens styrelse samt besvara kulturförvaltningens checklista angående miljöarbetet.

Ansökningshandlingarna skall vara underskrivna av ordförande och distriktsorganisationens revisorer. När stödet är större än 4 prisbasbelopp skall en av revisorerna vara auktoriserad eller godkänd.

Ansökan som kommer in efter ansökningstidens slut behandlas inte.

Beviljat stöd betalas ut med 50 % i anslutning till beslut om stöd. Resterande del utbetalas när föregående års redovisning kommit in och godkänts av förvaltningen. Utbetalningsdag bestäms av förvaltningen.

Distriktsorganisation skall i ansökan och verksamhetsplanen uppge om organisationen söker eller har beviljats annat stöd från Stockholms läns landsting.

5 Redovisning

Redovisning skall göras på därför avsedd blankett. Dessutom skall distriktsorganisationen bifoga verksamhetsberättelse inkl resultat- och balansräkning, revisionsberättelse enligt god redovisningssed samt årsmötesprotokoll. Denna redovisning är villkoret för att få andra hälften av innevarande års stöd. Bris-tande eller utebliven redovisning kan komma att innebära återbetalningsskyldighet. Av handlingarna skall klart framgå hur landstingets stöd har använts. Medlemsavgifterna skall kunna avläsas direkt ur redovisningen.

På redovisningsblanketten skall organisationen ange vilka som tagit del av verksamheten i form av spridning i länet, målgrupper, antal besökare/deltagare samt statistik indelad på ålder och kön. Dessutom skall det framgå i redovisningen hur man arbetat med jämställdhet, jämlikhet och med tillgänglighet för funktionshindrade.

Verksamhet kopplat till mångfald och integration skall särskilt beskrivas i den årliga redovisningen.

Mottagare av ekonomiskt stöd som överstiger 4 prisbasbelopp skall lämna ekonomisk redovisning som är bestyrkt av en auktoriserad eller godkänd revisor.

6 Uppföljning

Varje distriktsorganisation har ansvar för att granska de uppgifter och handlingar från organisationens lokalföreningar som ligger till grund för distriktsorganisationens ansökan om stöd från kulturnämnden.

Kulturförvaltningen gör varje år en fördjupad granskning av ett antal av de distriktsorganisationer som får verksamhetsstöd. Organisationens revisor skall närvara vid denna granskning. Företrädare från landstinget måste ges rätt att ta del av de handlingar som behövs för att kunna granska hur landstingets stöd har använts i verksamheten.

7 Återbetalning

Om verksamhet som beviljats stöd förändras i förhållande till vad som angivits i ansökan skall förvaltningen underrättas. Ändringar kan innebära att hela eller del av stödet skall återbetalas till kulturnämnden. Även vid utebliven redovisning kan hela eller del av stödet komma att återkrävas av kulturnämnden.

Om kulturförvaltningen bedömer att mottagaren av stöd uppsåtligen lämnat fel uppgifter som legat till grund för kulturnämndens beslut om stöd kan polisanmälan ske.