

13

Yttrande till
Justitieombudsmannen
gällande
handläggning av ärende
n enligt lagen om
ersättning för fysioterapi
HSN 2020-1881

Hälso- och sjukvårdsnämnden
Hälso- och sjukvårdsförvaltningen
Enskilda vårdgivare och medicinsk diagnostik

TJÄNSTEUTLÅTANDE
2021-03-23

HSN 2020-1881

Hälso- och
sjukvårdsnämnden

Yttrande till Justitieombudsmannen gällande handläggning av ärenden enligt lagen om ersättning för fysioterapi

Ärendebeskrivning

Förslag till yttrande över JO-anmälan gällande hälso- och sjukvårdsförvaltningens handläggning av ärenden enligt lagen om ersättning för fysioterapi.

Beslutsunderlag

Hälso- och sjukvårdsdirektörens tjänsteutlåtande
Förslag till yttrande
Begäran om yttrande från JO, ärende 6942–2020

Förslag till beslut

Hälso- och sjukvårdsnämnden beslutar följande:

1. Hälso- och sjukvårdsnämnden avger yttrande till Justitieombudsmannen i enlighet med tf. hälso- och sjukvårdsdirektörens förslag.

Förvaltningens motivering till förslaget

Sammanfattning

Hälso- och sjukvårdsnämnden har genom remiss från Justitieombudsmannen (JO) daterad den 17 december 2020 anmodats att yttra sig över en anmälan inlämnad av företrädare för professions- och fackförbundet Fysioterapeuterna. Anmälan gäller hälso- och sjukvårdsförvaltningens handläggning av ärenden enligt lagen (1993:1652) om ersättning för fysioterapi (LOF).

JO begär i remissen bland annat att nämnden beskriver hur regionens argumentation om avregistreringsbeslutets verkningar i aktuella domstolsprocesser förhåller sig till den praktiska hanteringen av dessa ärenden (i jämförelse med vissa mejl som bifogats anmälan till JO), samt redogör för regionens syn på det s.k. heltidskravet i 8 § LOF, särskilt vad gäller kraven på utredning om fysioterapeuters hälsotillstånd.

I anmälan till JO framför anmälaren i huvudsak följande. Regionen bryter mot LOF genom att fatta beslut om att avregistrera och sluta betala ersättning till fysioterapeuter som inte bedriver sin verksamhet på heltid. Undantag från heltidskravet som gäller vid sjukdom ska inte tillämpas restriktivt och regionen ställer alltför höga krav på läkarintyg. Regionen underkänner intyg som godkänts av Försäkringskassan och har i vissa fall krävt att en fysioterapeut ska låta sig undersökas av regionens egna experter. Som exempel nämns en fysioterapeut (L.S.), som har blivit föremål för ett avregistreringsbeslut, trots uppvisande av flera läkarintyg.

LOF ger inget utrymme för regionen att "dra in" en etablering. Regionen har dock skapat ett eget system för att stänga av fysioterapeuter när verksamhetens omfattning inte når upp till heltid, genom att fatta s.k. avregistreringsbeslut. Besluten innebär att rätten till ersättning upphör.

Tidigare har avregistreringsbesluten kunnat upphävas genom laglighetsprövning. Efter domar i kammarrätten år 2019 är det dock inte längre möjligt att upphäva avregistreringsbesluten, med hänvisning till att dessa endast handlar om hur ersättningen administreras och inte om att den uteblir helt och hållet. Trots detta har regionen fortsatt att verkställa besluten på ett sätt så att fysioterapeuten helt fräntas sin rätt att uppbära ersättning.

Överväganden

Hälso- och sjukvårdsförvaltningen har med anledning av JO:s begäran om yttrande gått igenom handläggningen tillsammans med berörda befattningshavare. Förvaltningens utredning har resulterat i bifogade förslag till yttrande.

I yttrandet till JO redogörs för förvaltningens handläggning av ärenden enligt LOF samt de rättsliga grunderna för handläggningen, såväl generellt som i det enskilda ärende som tas upp i anmälan. Förvaltningens bedömning är att det finns stöd i lag för att uppställa krav på utredning om fysioterapeuters hälsotillstånd och arbetsförmåga för att tillåta undantag från lagens heltidskrav. Förvaltningen har vidare gjort bedömningen att det

även efter domarna från kammarrätten år 2019 är möjligt att fatta avregistreringsbeslut och upphöra att betala ersättning till fysioterapeuter som inte kan styrka att något undantag från heltidskravet är tillämpligt.

Ekonomiska konsekvenser

Bifall till förslaget bedöms inte skapa några ekonomiska konsekvenser.

Konsekvenser för patientsäkerhet

Bifall till förslaget bedöms inte skapa några konsekvenser för patientsäkerhet.

Konsekvenser för jämlik och jämställd vård

Bifall till förslaget bedöms inte skapa några konsekvenser för jämlik och jämställd vård.

Miljökonsekvenser

Bifall till förslaget bedöms inte skapa några konsekvenser för miljön.

Administrativa konsekvenser

Bifall till förslaget bedöms inte skapa några administrativa konsekvenser.

Johan Bratt
Tf. hälso- och sjukvårdsdirektör

Anna Ingmanson
Avdelningschef

Beslutet ska skickas till
Justitieombudsmannen

Godkänd av Johan Bratt, 2021-03-23