

## **Yttrande över remiss Överenskommelse mellan Region Stockholm, Norrtälje kommun och Kommunalförbundet sjukvård och omsorg i Norrtälje avseende stärkt styrning och ekonomiska förutsättningar för kommunalförbundet under perioden 2021–2023**

### **Ärendebeskrivning**

Hälso- och sjukvårdsnämnden har ombetts att inkomma med synpunkter på rubricerad överenskommelse mellan Region Stockholm, Norrtälje kommun och Kommunalförbundet sjukvård och omsorg i Norrtälje (RS 2020-0879). Remissen är ett led i beredningen inför beslut om överenskommelsen vid regionfullmäktiges sammanträde den 23 mars 2021.

### **Beslutsunderlag**

Hälso- och sjukvårdsdirektörens tjänsteutlåtande  
Överenskommelse mellan Region Stockholm, Norrtälje kommun och Kommunalförbundet sjukvård och omsorg i Norrtälje avseende stärkt styrning och ekonomiska förutsättningar för kommunalförbundet under perioden 2021–2023

### **Förslag till beslut**

Hälso- och sjukvårdsnämnden beslutar följande:

Hälso- och sjukvårdsnämnden antar hälso- och sjukvårdsdirektörens tjänsteutlåtande som nämndens yttrande och överlämnar detta till regionstyrelsen.

### **Förvaltningens motivering till förslaget**

#### *Bakgrund*

Hälso- och sjukvårdsnämnden har ombetts inkomma med synpunkter på överenskommelse mellan Region Stockholm, Norrtälje kommun och Kommunalförbundet sjukvård och omsorg i Norrtälje avseende stärkt

styrning och ekonomiska förutsättningar för kommunalförbundet under perioden 2021–2023. Syftet med överenskommelsen är att stärka förutsättningarna för en effektiv styrning så att verksamheten kan bedrivas med de fördelar som Norrtäljemetoden innebär och utvecklas med en hållbar ekonomi i balans.

#### *Överväganden*

Utifrån hälso- och sjukvårdsnämndens perspektiv är två punkter i överenskommelsen av särskild vikt. Dessa punkter kommenteras nedan.

#### Punkt 6:

*”Region Stockholm tillför KSON extra medlemsbidrag under 2021 och 2022 med 2,6 procent av Region Stockholms andel av det specialdestinerade statsbidraget som avser att täcka kostnader för uppskjuten vård. Dessa medel tilldelas via hälso- och sjukvårdsnämnden efter erhållet statsbidrag”.*

Statsbidraget för uppskjuten vård uppgår till 4 000 miljoner kronor per år och fördelas till regionerna utifrån befolkningsmängd. För Stockholms län uppgår statsbidraget till cirka 920 miljoner kronor per år under 2021 och 2022. Punkt 6 innebär att statsbidraget kommer att utbetalas till KSON efter fakturering. Det exakta beloppet är beroende av eventuella villkor från regeringen, hur mycket av statsbidraget som använts för att finansiera merkostnader till följd av covid-19, samt hur mycket av statsbidraget som vidareförmedlas hälso- och sjukvårdsnämnden från koncernfinansiering.

#### Punkt 11:

*”Medlemmarna har en gemensam ambition att stärka KSON:s beställarkapacitet och -kompetens för att säkerställa god ekonomisk hushållning och en kvalificerad beställning. Parterna är därför överens om att KSON ska köpa beställartjänster från Region Stockholms hälso- och sjukvårdsförvaltning som kompletterar KSON:s egen beställarorganisation. KSON ska effektivisera biståndsbedömning och administration”.*

Vilken typ av beställartjänster som KSON ska köpa från hälso- och sjukvårdsförvaltningen behöver baseras på en dialog mellan parterna. I likhet med övriga förvaltningar inom Region Stockholm ska hälso- och sjukvårdsförvaltningen effektivisera sin administration vilket innebär nya åtaganden för hälso- och sjukvårdsförvaltningen behöver vara väl förankrade och föregås av god framförhållning.

*Ekonomiska konsekvenser*

Det exakta beloppet på statsbidraget för undanträngd vård som ska vidareförmedlas till KSON behöver fastställas efter dialog mellan berörda parter. Om KSON väljer att köpa beställartjänster från hälso- och sjukvårdsförvaltningen kommer debitering ske enligt självkostnadsprincipen och att det inte ska förekomma några fria nyttigheter.

*Konsekvenser för patientsäkerhet*

Förslaget medför inga konsekvenser för patientsäkerheten.

*Konsekvenser för jämlik och jämställd vård*

Förslaget medför inga konsekvenser för jämlik och säker vård.

*Miljökonsekvenser*

Förslaget medför inga konsekvenser för miljön.

*Administrativa konsekvenser*

Hantering av statsbidraget för undanträngd vård kommer innebära ökad administration för förvaltningen i form av hantering av fakturor och utbetalning samt dialog mellan berörda parter. Om KSON väljer att köpa beställartjänster av hälso- och sjukvårdsförvaltningen kommer även detta att leda till ökad administration.

Björn Eriksson  
Hälso- och sjukvårdsdirektör

Margareta Tufvesson  
Avdelningschef

**Beslutet ska skickas till**  
Regionstyrelsen

Godkänd av Björn Eriksson, 2021-02-03

Regionstyrelsen  
Rotel I

REMISS  
2021-01-25

Diarienummer  
RS 2020-0879

Hälsa- och sjukvårdsnämnden

**Överenskommelse mellan Region Stockholm, Norrtälje kommun och Kommunalförbundet sjukvård och omsorg i Norrtälje avseende stärkt styrning och ekonomiska förutsättningar för kommunalförbundet under perioden 2021-2023**

Rotel I remitterar för yttrande bilagt förslag till överenskommelse. I remissen ligger att roteln vill ha hälso- och sjukvårdsnämndens synpunkter på förslaget.

Remissen är ett led i beredningen av ett ärende avsett att beslutas vid regionfullmäktiges sammanträde den 23 mars 2021.

Remisstiden sträcker sig till den 17 februari. Yttranden ska skickas till Regionledningskontorets registrator, epost: [registrator.rlk@sll.se](mailto:registrator.rlk@sll.se). Ange diarienummer RS 2020-0879.

Frågor kring remissen kan besvaras av Madeleine Holm (Enhetschef, planering och uppföljning) vid regionledningskontoret. [madeleine.holm@sll.se](mailto:madeleine.holm@sll.se) (0724-67 38 04).

Gustaf Drougge  
Kanslichef

Kommunalförbundet sjukvård och omsorg i Norrtälje

## **Överenskommelse mellan Region Stockholm, Norrtälje kommun och Kommunalförbundet sjukvård och omsorg i Norrtälje avseende stärkt styrning och ekonomiska förutsättningar för kommunalförbundet under perioden 2021-2023**

### **Inledning**

Kommunalförbundet sjukvård och omsorg i Norrtälje (KSON) beställer sjukvård och omsorg åt invånarna i Norrtälje kommun. Region Stockholm och Norrtälje kommun är medlemmar i kommunalförbundet och detta samarbete har pågått sedan år 2006 och i sin nuvarande organisationsform sedan 2016. KSON äger Tiohundra AB, som utför sjukvård och omsorg enligt "Norrtäljemodellen".

Verksamheten har sedan lång tid haft ekonomiska utmaningar, vilket har lett till krav på ytterligare finansiering, utöver fastställda medlemsbidrag. Detta har även krävts för att återställa underskott inom kommunalförbundet i enlighet med kommunallagens krav. KSON har därutöver erhållit extra medlemsbidrag, med undantag för åren 2013 och 2019, för att ge aktieägartillskott till Tiohundra AB i syfte att täcka effekt av diskonteringsränta för att uppfylla aktiebolagslagens krav på det egna kapitalets storlek.

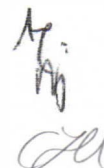
Region Stockholm genomförde, på uppdrag av det politiska samrådet mellan regionen (dåvarande landstinget) och kommunen, under 2019 en utredning i syfte är att belysa organisationsmodellens effektivitet samt att identifiera och tydliggöra förbättringsområden. Utredningen resulterade i ett antal rekommendationer för att förbättra styrningen.

En ekonomisk utredning genomfördes under våren 2020 i samarbete mellan Region Stockholm, Norrtälje kommun och KSON. Den visade ett behov av effektiviseringar inom KSON, ytterligare medlemsbidrag och stärkt eget kapital för det genom KSON helägda bolaget Tiohundra genom en nyemission.

Syftet med denna överenskommelse mellan Region Stockholm, Norrtälje kommun och KSON är att stärka förutsättningarna för en effektiv styrning så att verksamheten kan bedrivas med de fördelar som Norrtäljemodellen innebär och utvecklas med en hållbar ekonomi i balans.

### **Överenskommelsen omfattar följande åtgärder:**

1. KSON ska bedriva verksamheten inom de ekonomiska ramar som fastställts i medlemmarnas respektive fullmäktigebeslut om budget för 2021 och plan för 2022-2023, med de ekonomiska tillskott som tillförs från Region Stockholm enligt förslag till beslut (RS 2020-0879).



2. KSON får i uppdrag att i samband med inlämnande av budgetunderlag för 2022, enligt aviserad tidplan från Region Stockholm, återkomma med en långsiktig plan för en hållbar verksamhet med en ekonomi i balans med beaktande av denna överenskommelses förutsättningar.
3. Under förutsättning av att den långsiktiga planen beslutas i budget 2022 åtar sig medlemmarna att med hälften var kapitalisera Tiohundra AB genom en nyemission. Då Tiohundra inte ingår i en koncernstruktur är bolaget oskyddat, vilket ställer krav på ett starkt eget kapital. Enligt beräkningar av Region Stockholm behövs en soliditet på cirka 23 procent. Beloppet beräknas utifrån den ekonomiska ställningen vid tidpunkt för beslut. I tidigare beräkningar uppgick det till cirka 150 miljoner kronor.
4. Region Stockholm tillför KSON ett ytterligare medlemsbidrag på 55 miljoner kronor från år 2021 för att stärka finansieringen av Tiohundra AB sjukvårdsverksamhet, vilket sammanlagt motsvarar ett medlemsbidrag från Region Stockholm om 1 721 miljoner kronor.
5. Region Stockholm respektive Norrtälje kommun förbinder sig att för planeringsåren 2022-2023 årligen uppräknat medlemsbidraget till KSON med 2,5 procent, beräknat utifrån medlemsbidrag i budget 2021 med för Region Stockholm tillägg av tillkommande medlemsbidrag om 55 miljoner kronor enligt denna överenskommelse.
6. Region Stockholm tillför KSON extra medlemsbidrag under 2021 och 2022 med 2,6 procent av Region Stockholms andel av det specialdestinerade statsbidraget som avser att täcka kostnader för uppskjuten vård. Dessa medel tilldelas via hälso- och sjukvårdsnämnden efter erhållet statsbidrag.
7. Norrtälje kommun tillför KSON de specialdestinerade statsbidrag kommunen erhåller och som är avsedda för verksamhet inom KSON:s verksamhetsområden.
8. Parterna ska utveckla den gemensamma årscykeln för budget, planering och uppföljning, i enlighet med paragraf 8 i förbundsordningen för KSON. Tydliggjorda och ensade processer leder till en effektivare administration.
9. Medlemmarna är överens om att vår insyn och möjlighet att vara aktiva medlemmar i kommunalförbundet är beroende av att samråd sker på rätt nivå och med rätt kompetens. Det nuvarande tjänstemannasamrådets sammansättning ändras därför, till att bli ett samråd på kommun- respektive regiondirektörsnivå eller den som respektive direktör utser i sitt ställe.

Samtidigt avvecklas det nuvarande politiska samrådet och tjänstemannasamrådet återrapporterar istället till respektive parts kommun- respektive regionstyrelse. Genom ett sådant förfarande stärks insynen för alla politiska

partier samtidigt som respektive styrelse får tydligare och strukturerad återkoppling. Förändringen tydliggör också förbundsdirektionens roll som yttersta beslutsfattare inom kommunalförbundet.


10. Tjänstemannasamrådet ska följa verksamheternas ekonomiska utveckling och effektivitet. Samrådet ska vidare säkerställa att avstämning avseende utfall sker med respektive medlem i samband med ekonomisk rapportering.
11. Medlemmarna har en gemensam ambition att stärka KSON:s beställarkapacitet och -kompetens för att säkerställa god ekonomisk hushållning och en kvalificerad beställning. Parterna är därför överens om att KSON ska köpa beställartjänster från Region Stockholms hälso- och sjukvårdsförvaltning som kompletterar KSON:s egen beställarorganisation. KSON ska effektivisera biståndsbedömning och administration.
12. Norrtälje kommun åtar sig att särskilt för medlemmarnas räkning följa och stödja KSON i dess ekonomi- och verksamhetsstyrning. Norrtälje kommun åtar sig att utse lämplig person att fylla denna roll. Detta återrapporeras i tjänstemannasamrådet och sedermera till region- respektive kommunstyrelse.
13. Medlemmarna ser ett behov av att stärka politisk insyn och ansvarsutkrävande inom KSON. Vi är därför överens om att direktionen har ett ansvar att stärka sin ägarstyrning av Tiohundra AB respektive beställarstyrning för att säkerställa konkurrensneutralitet mellan olika aktörer.
14. Om KSON:s resultat för ett visst räkenskapsår är negativt, ska det regleras av kommunalförbundet genom effektiviseringar under de närmast följande tre åren.
15. Medlemmarna åtar sig att genomföra eventuella nödvändiga förändringar av förbundsordningen som denna överenskommelse föranleder.
16. Denna överenskommelse är giltig först efter att den godkänts av regionfullmäktige i Region Stockholm, kommunfullmäktige i Norrtälje samt direktionen för Kommunalförbundet sjukvård och omsorg i Norrtälje.

Stockholm \_\_\_ januari 2021

Norrtälje 20 januari 2021

  
Carina Lundberg Undelegg  
Regiondirektör  
Region Stockholm

  
Anette Madsen  
Kommundirektör  
Norrtälje kommun

  
Maria Johansson  
Tf Förbundsdirektör  
Kommunalförbundet sjukvård  
och omsorg i Norrtälje