

Hälso- och sjukvårdsförvaltningen

TJÄNSTEUTLÅTANDE
2017-03-31

HSN 2017-0668
HSN 1412-1663

Handläggare:
Therese Löfqvist

Hälso- och sjukvårdsnämnden
2017-05-16

Upphandling av gastrointestinala endoskopitjänster enligt lagen om offentlig upphandling, och tillfällig förlängning av befintliga avtal

Ärendebeskrivning

Ärendet innehåller förslag till beslut om att upphandla gastrointestinala endoskopitjänster enligt lagen (2016:1145) om offentlig upphandling (LOU), samt förslag om att förlänga befintliga endoskopiavtal från och med den 1 juli 2017 och fram tills att nya avtal kan träda i kraft, dock längst till och med den 31 december 2018.

Beslutsunderlag

Hälso- och sjukvårdsdirektörens tjänsteutlåtande, 2017-03-31

Ärendets beredning

Ärendet har beretts i programberedningen för akutsjukvård.

Förslag till beslut

Hälso- och sjukvårdsnämnden beslutar

- att* upphandla gastrointestinala endoskopitjänster enligt lagen (2016:1145) om offentlig upphandling och i enlighet med förslagen i tjänsteutlåtandet, samt uppdra åt hälso- och sjukvårdsdirektören att återkomma till nämnden med förslag på förfrågningsunderlag
- att* uppdra åt hälso- och sjukvårdsdirektören att teckna avtal om förlängning av vårdavtal med Aleris Sjukvård AB (Org.nr 556068-8425) om gastrointestinala endoskopitjänster för tiden 1 juli 2017 och fram tills att nya endoskopiavtal kan träda i kraft, dock längst till och med 31 december 2018
- att* uppdra åt hälso- och sjukvårdsdirektören att teckna avtal om förlängning av vårdavtal med Sollentuna Specialistklinik AB (Org.nr 556666-4305) om gastrointestinala endoskopitjänster för tiden 1 juli 2017 och fram tills att nya endoskopiavtal kan träda i kraft, dock längst till och med 31 december 2018

- att* uppdra åt hälso- och sjukvårdsdirektören att teckna avtal om förlängning av vårdavtal med Capio S:t Görans Sjukhus AB (Org.nr 556479-1456) om gastrointestinala endoskopitjänster för tiden 1 juli 2017 och fram tills att nya endoskopiavtal kan träda i kraft, dock längst till och med 31 december 2018
- att* uppdra åt hälso- och sjukvårdsdirektören att teckna avtal om förlängning av vårdavtal med GHP Stockholm Gastro Center AB (Org.nr 556742-0707) om gastrointestinala endoskopitjänster för tiden 1 juli 2017 och fram tills att nya endoskopiavtal kan träda i kraft, dock längst till och med 31 december 2018.

Förvaltningens motivering till förslaget

Bakgrund

Gastrointestinala endoskopitjänster till primärvård, geriatrik, psykiatri med flera upphandlades enligt lagen om offentlig upphandling (LOU) med avtalsstart 1 januari 2008 (HSN 0704-0290). Avtalen löpte till och med 2011, med möjlighet till två års förlängning. Därefter har avtalen förlängts i olika omgångar och där senaste förlängningen är till och med 30 juni 2017.

Avtal finns idag med Aleris Sjukvård AB, Sollentuna Specialistklinik AB, GHP Stockholm Gastro Center AB och Capio S:t Görans Sjukhus AB. Inom endoskopiavtalen utfördes under 2016 ca 40 000 undersökningar till en kostnad av ca 114 miljoner kronor.

Det pågår stora förändringar i hälso- och sjukvården i Stockholms län för att kunna erbjuda en modern vård och möta framtidens vårdbehov. Förändringar sker i akutsjukhusens uppdrag bland annat med anledning av NKS öppnande. Vård som inte kräver akutsjukhusets resurser och kompetens flyttas från akutsjukhusen till vårdgivare utanför sjukhusen. De olika vårduppdragen har i varierande grad viss påverkan på varandra.

Endoskopi är en diagnostisk tjänst som andra vårdgivare behöver i sin utredning av patienten. Det finns en nära koppling mellan endoskopiavtalen och bland annat avtalen om gastroenterologi. Hälso- och sjukvårdsförvaltningen, (HSF), har under hösten 2016 utrett hur framtida avtal om gastroenterologi bör upphandlas. Hälso- och sjukvårdsnämnden beslutade den 31 januari 2017 att gastroenterologi ska upphandlas enligt LOU. HSF har därutöver utrett om gastroenterologi och endoskopi kan slås ihop till ett sammanslaget avtal och fastställt att avtalsområdena även fortsättningsvis ska behandlas som två separata avtal.

Förutsättningarna har därmed blivit klarare för hur nya endoskopiavtal bör utformas.

Val av upphandlingsform

HSF har utrett lämplig avtalsform för framtida endoskopiavtal och funnit att det vore mest fördelaktigt att på nytt upphandla gastrointestinala endoskopitjänster enligt LOU.

Inom SLL bedrivs endoskopiverksamhet i egen regi enbart på akutsjukhusen. Principen att akutsjukhusen enbart ska ta hand om patienter som behöver sjukhusens resurser innebär att endoskopitjänsterna bör utföras av vårdgivare utanför akutsjukhusen. HSF ser fördelar med att tjänsterna konkurrensutsätts på nytt.

En upphandling enligt LOV innebär att priserna för undersökningarna bestäms från HSF. Eftersom senaste upphandlingen gjordes för tio år sedan är det troligt att förändringar har skett av prisbilden sedan dess. Detta försvårar HSF:s möjligheter att sätta rättvisande och marknadsmässiga priser. Vid en LOU-upphandling fastställs priserna av de presumtiva vårdgivarnas anbud.

Endoskopier är ett avtalsområde som ligger nära flera andra avtalsområden bl.a. gastroenterologi. Den nära kopplingen innebär att samarbeten troligtvis kommer att uppbyggas mellan vårdgivarna inom de olika avtalsområdena. Detta är i många avseenden positivt, men medför också en viss risk att vårdgivarna försöker styra patientflöden och registreringar på ett sätt som blir ekonomisk mer gynnsamt för dem, men som inte är HSFs avsikt. Med en upphandling enligt LOU förväntas HSF ha bättre möjligheter till kontroll eftersom vårdgivarna är desamma under hela avtalsperioden och HSF kan styra utbudet på ett annat sätt.

HSF föreslår mot bakgrund av ovan att gastrointestinala endoskopitjänster upphandlas enligt lagen (2016:1145) om offentlig upphandling.

Avtalen bör utformas så att patienter har möjlighet att välja vilken endoskopimottagning de vill besöka.

Utöver nya upphandlade avtal kan HSF, om det finns behov, komma att teckna avtal med akutsjukhusen avseende särskilt specialiserade undersökningar som inte är lämpliga att ingå i en upphandling. En närmare utredning av tjänsterna behöver göras för att veta om ett sådant behov finns.

Avseende områdena Norrtälje och Södertälje bör avtal om möjligt tecknas med de två akutsjukhusen om att ta emot externa patienter för endoskopier, för att

patienter i dessa områden inte ska behöva åka till Stockholms centrala delar när det finns endoskopisk mottagning i närområdet. Dessa länsdelar skulle i sådana fall inte omfattas av upphandlingen.

Remittenter som organisatoriskt tillhör akutsjukhusen kommer, liksom dagens avtal, inte att omfattas av de nya endoskopivtalen eftersom akutsjukhusen själva förser sina interna patienter med medicinsk service såsom endoskopier, enligt omställningsavtalen.

Målsättningen är att nya upphandlade endoskopivtal ska träda i kraft senast 1 januari 2019. HSF avser att återkomma till HSN med ett förfrågningsunderlag avseende gastrointestinala endoskopitjänster så snart ett sådant är framtaget.

Förlängning av nuvarande avtal

För att säkerställa fortsatt tillgång till gastrointestinala endoskopitjänster och en kontinuitet i vården medan en ny upphandling pågår, föreslår HSF att befintliga avtal om gastrointestinala endoskopitjänster tillfälligt förlängs från och med den 1 juli 2017 och fram till dess att nya upphandlade avtal träder i kraft, dock längst till och med den 31 december 2018. Beslut om förlängningen gäller avtal med följande vårdgivare:

<u>Vårdgivare</u>	<u>Miljoner kronor 2016</u>
Aleris Sjukvård AB, 556068-8425	58
Sollentuna Specialistklinik AB, 556666-4305	14
Capio S:t Görans Sjukhus AB, 556479-1456	9
GHP Stockholm Gastro Center AB, 556742-0707	32

Avtalen förlängs med de villkorsjusteringar som gjordes i nu gällande avtal. Dessa innehöll bland annat en anpassning till satsningen på standardiserade vårdförlopp i cancervården. HSF kan komma att teckna avtal med ytterligare vårdgivare om gastrointestinala endoskopitjänster i länet om så anses vara lämpligt under förlängningsperioden.

Ekonomiska konsekvenser

De ekonomiska konsekvenserna av en ny LOU-upphandling blir kända först när förfrågningsunderlag presenterats och anbud kommit in. Genom upphandling enligt LOU bedöms HSF kunna köpa endoskopitjänster till ett marknadsmässigt pris. Befintliga endoskopivtal omfattar ca 40 000 undersökningar per år till en kostnad av ca 114 miljoner kronor.

Konsekvenser för patientsäkerhet

Beslutet förväntas få oförändrade konsekvenser för patientsäkerheten.

Konsekvenser för jämställd och jämlik vård

Beslutet förväntas få oförändrade konsekvenser för jämställd och jämlik vård.

Miljökonsekvenser

Beslutet förväntas få oförändrade miljökonsekvenser.

Barbro Naroskyin
Hälso- och sjukvårdsdirektör

Ann Eva Askensten
Avdelningschef