

Hälso- och sjukvårdsförvaltningen

TJÄNSTEUTLÅTANDE
2017-12-27

HSN 2016-3857

Handläggare:
Peder Eskesen

Hälso- och sjukvårdsnämnden
2017-01-31

Yttrande till Förvaltningsrätten i Stockholm i mål nr. 15396-16 Per-Ola Larsson ./.. Stockholms läns landsting angående laglighetsprövning enligt kommunallagen av hälso- och sjukvårdsnämndens beslut den 21 juni 2016

Ärendebeskrivning

Yttrande till Förvaltningsrätten i Stockholm med anledning av laglighetsprövning av hälso- och sjukvårdsnämndens beslut den 21 juni 2016, § 135 HSN 1511-1306, § 136 HSN 1509-1097, § 137 HSN 1010-1082, § 138 HSN 1010-1083, § 139 HSN 1301-0064, § 140 HSN 2016-0799, § 141 HSN 2016-1420 och § 142 HSN 2016-2051. Besluten rör tecknande respektive förlängning av vissa avtal samt upphandling av vissa tjänster och verksamheter.

Beslutsunderlag

Hälso- och sjukvårdsdirektörens tjänsteutlåtande, 2016-12-27
Förvaltningsrätten i Stockholms föreläggande i mål nr. 15396-16
Förslag till yttrande i mål nr 15396-16 , Per-Ola Larsson ./.. Stockholms läns landsting angående laglighetsprövning enligt kommunallagen, 2016-12-30, med bilaga

Förslag till beslut

Hälso- och sjukvårdsnämnden beslutar

att avge yttrande till Förvaltningsrätten i Stockholm i mål nr. 15396-16 i enlighet med till tjänsteutlåtandet bilagt förslag till yttrande

att omedelbart justera beslutet.

Förvaltningens motivering till förslaget

Per-Ola Larsson har överklagat hälso- och sjukvårdsnämndens beslut den 21 juni 2016 rörande tecknande respektive förlängning av vissa avtal samt upphandling av vissa tjänster och verksamheter.

Hälso- och sjukvårdsnämnden föreslås avge yttrande till Kammarrätten i Stockholm i enlighet med bilagt förslag. Förvaltningen föreslår att överklagandet ska bestridas eftersom det inte föreligger grund för upphävande av det överklagade beslutet enligt 10 kap. 8 § kommunallagen och hemställa att kammarrätten lämnar laglighetsprövningen utan bifall. Den närmare argumentationen i målet framgår av bilagt förslag till yttrande.

Ekonomiska konsekvenser

Beslutet har inga ekonomiska konsekvenser.

Konsekvenser för patientsäkerhet

Beslutet medför oförändrade konsekvenser för patientsäkerheten.

Konsekvenser för jämställd och jämlik vård

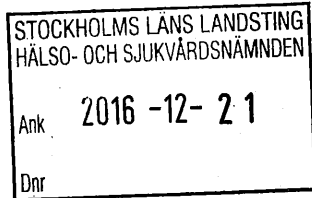
Beslutet medför oförändrade konsekvenser för jämställd och jämlik vård.

Miljökonsekvenser

Beslutet medför oförändrade konsekvenser för miljön.

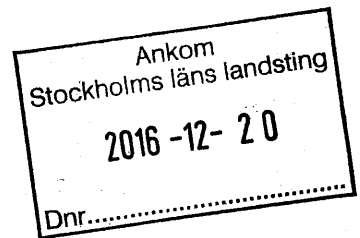
Barbro Naroskyin
Hälso- och sjukvårdsdirektör

Anna Ingmanson
Avdelningschef



Mål nr.
15396-16 Avdelning 33
Anges vid kontakt med domstolen

Stockholms läns landsting
Box 22550
104 22 Stockholm



Per-Ola Larsson ./ Stockholm läns landsting
angående **laglighetsprövning enligt kommunallagen**

Förvaltningsrätten har förelagt landstinget att yttra sig i förevarande mål. Landstinget har därefter inkommit med en skrivelse undertecknad av landstingsjuristen Josef Driving (aktbilaga 9). Mot bakgrund av att det är Hälso- och sjukvårdsnämndens beslut som överklagats och med beaktande av 6 kap. 34 § punkten 2 kommunallagen (1991:900) föreläggs Hälso- och sjukvårdsnämnden att senast **den 16 januari 2017** inkomma med yttrande i målet.

Om Ni inte yttrar Er inom den angivna tiden kan målet ändå avgöras.

Använd helst bara ett sätt att svara (via antingen vanlig post, e-post eller fax). Adresser finns nedan.

Om ni har några frågor kan ni kontakta förvaltningsrätten.

Madeleine Pettersen
Telefon 08-561 68384

Dok.Id 803841

Postadress	Besöksadress	Telefon	Telefax	Expeditionstid
115 76 Stockholm	Tegeluddsvägen 1	08-561 680 00 E-post: forvaltningsrattenistockholm@dom.se www.domstol.se/forvaltningsratt	08-561 680 01	måndag – fredag 08:00-16:30



Mål nr
15396-16 Avdelning 33

Anges vid kontakt med domstolen

STOCKHOLMS LÄNS LANDSTING
HÄLSO- OCH SJUKVÅRDSNÄMNDEN
Ank 2016 -12- 29
Dnr

Stockholms läns landsting
Box 22550
104 22 Stockholm

Ankom
Stockholms läns landsting
2016 -12- 29
Dnr.....

Per-Ola Larsson ./ Stockholms läns landsting
angående **laglighetsprövning enligt kommunallagen**

Domstolen beviljar er anstånd

Handlingarna ska ha kommit in till domstolen **senast den 3 februari 2017.**

Om handlingarna inte kommer in till domstolen inom den tid som anges, kan målet komma att avgöras på de uppgifter som finns hos domstolen.

Jenny Ekström
Telefon 08-561 68002

Dok.Id 805955

Postadress	Besöksadress	Telefon	Telefax	Expeditionstid
115 76 Stockholm	Tegeluddsvägen 1	08-561 680 00	08-561 680 01	måndag – fredag 08:00-16:30
		E-post: forvaltningsrattenistockholm@dom.se www.domstol.se/forvaltningsratt		

Förvaltningsrätten i Stockholm
Avdelning 33
115 76 STOCKHOLM**Yttrande i mål nr 15396-16, Per-Ola Larsson
./ Stockholms läns landsting**

Klagande: Per-Ola Larsson

Motpart: Stockholms läns landsting, 232100-0016
Hälso- och sjukvårdsnämnden
Box 22 550, 104 25 Stockholm

Ombud: Landstingsjurist Josef Driving

Med anledning av förvaltningsrättens föreläggande daterat den 19 juli 2016 i rubricerade mål vill Stockholms läns landsting (nedan landstinget) härmed anföra följande.

1. Landstingets inställning och grund

Landstinget motsätter sig bifall till Per-Ola Larssons överklagande, eftersom det som Per-Ola Larsson har anfört i överklagandet inte utgör grund för att de överklagade besluten ska upphävas enligt 10 kap. 8 § kommunallagen (1991:900) – KL. Besluten strider inte mot lag eller annan författning.

2. Utveckling av landstingets inställning

Per-Ola Larsson har överklagat beslut fattade av Hälso- och sjukvårdsnämnden den 21 juni 2016 (§§ 135-142). Besluten rör tecknande respektive förlängning av vissa avtal samt upphandling av vissa tjänster och verksamheter. Protokollsutdrag över de överklagade besluten bifogas (bilaga 1).

Till grund för överklagandet och sitt yrkande att besluten ska upphävas har Per-Ola Larsson anfört

- att beslutsfattande har delegerats till tjänsteman i strid med 6 kap. 34 § KL,
- att besluten strider mot 8 § hälso- och sjukvårdslagen (1982:763), HSL, eftersom besluten rör planering av landstingets verksamhet och inte har föregåtts av samverkan med funktionshindersorganisationerna samt
- att besluten strider mot kravet på ekonomisk hushållning i 8 kap 1 § KL eftersom landstinget inte innan besluten fattades har utrett om verksamhet i egen regi skulle vara billigare.

Frågan om delegering till tjänsteman

Inget av de överklagade besluten innebär delegering till tjänsteman av beslutsrätt avseende frågor om verksamhetens mål, inriktning, omfattning eller kvalitet.

Som framgår av protokollet omfattar hälso- och sjukvårdsnämndens delegering av beslutsrätt till hälso- och sjukvårdsdirektören vad gäller tecknande respektive förlängning av avtal endast det formella avtalstecknandet. Besluten om att teckna respektive förlänga avtalen, samt beslut om avtalens väsentliga innehåll, har fattats av nämnden själv.

Beträffande nämndens beslut som rör upphandling innebär dessa att hälso- och sjukvårdsdirektören ges i uppdrag att upphandla berörda verksamheter och att återkomma med förslag till förfrågningsunderlag för nämndens ställningstagande. I allt väsentligt handlar således hälso- och sjukvårdsdirektörens uppdrag om att verkställa nämndens beslut.

Beslutsdelegeringarna strider sammanfattningsvis inte mot 6 kap. 34 § KL eller någon annan författningsbestämmelse.

Frågan om samverkan med funktionshindersorganisationerna

Räckvidden av bestämmelsen i 8 § HSL om att landstinget ska samverka med andra i planeringen och utvecklingen av hälso- och sjukvården har berörts i laglighetsprövningssammanhang ett antal gånger. I denna del

kan noteras att förvaltningsdomstolarna vid återkommande prövningar funnit att den omständigheten att enskilda beslut må ha fattats utan samverkan enligt 8 § HSL inte medfört att besluten anses inte ha tillkommit i laga ordning eller att de på något annat sätt strider mot lag eller författning. Se exempelvis ovan Länsrätten i Stockholms läns domar i mål nr 27667-05 och 7981-07, Kammarrätten i Stockholms dom i mål nr 7232-03 och 7229-03, samt Förvaltningsrätten i Stockholms dom i mål nr 1065-11. Domarna har inte ändrats i högre instans.

Vad Per-Ola Larsson har anfört i denna del utgör inte skäl för upphävande av de överklagade besluten.

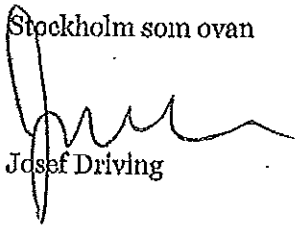
Frågan om kravet på ekonomisk hushållning

Bestämmelsen i 8 kap. 1 § KL är till sin karaktär en allmänt hållen målsättningsregel och avsikten med bestämmelsen är inte att den ska ligga till grund för domstolsprövning av om enskilda kommunala beslut är förenliga med en god ekonomisk hushållning.

Landstinget arbetar ständigt och löpande för återhållsamhet och kontroll över kostnadsutvecklingen för att bibehålla en ekonomi i balans. Enbart eventuell avsaknad av jämförande kostnadsutredning i samband med ett enskilt beslut om att upphandla viss verksamhet kan mot denna bakgrund inte utgöra skäl för att upphäva beslutet enligt 10 kap. 8 § KL.

Per-Ola Larsson har inte heller i övrigt åberopat sådana omständigheter som visar att de överklagade besluten innebär att KL:s krav på landstingets ekonomiska förvaltning har åsidosatts.

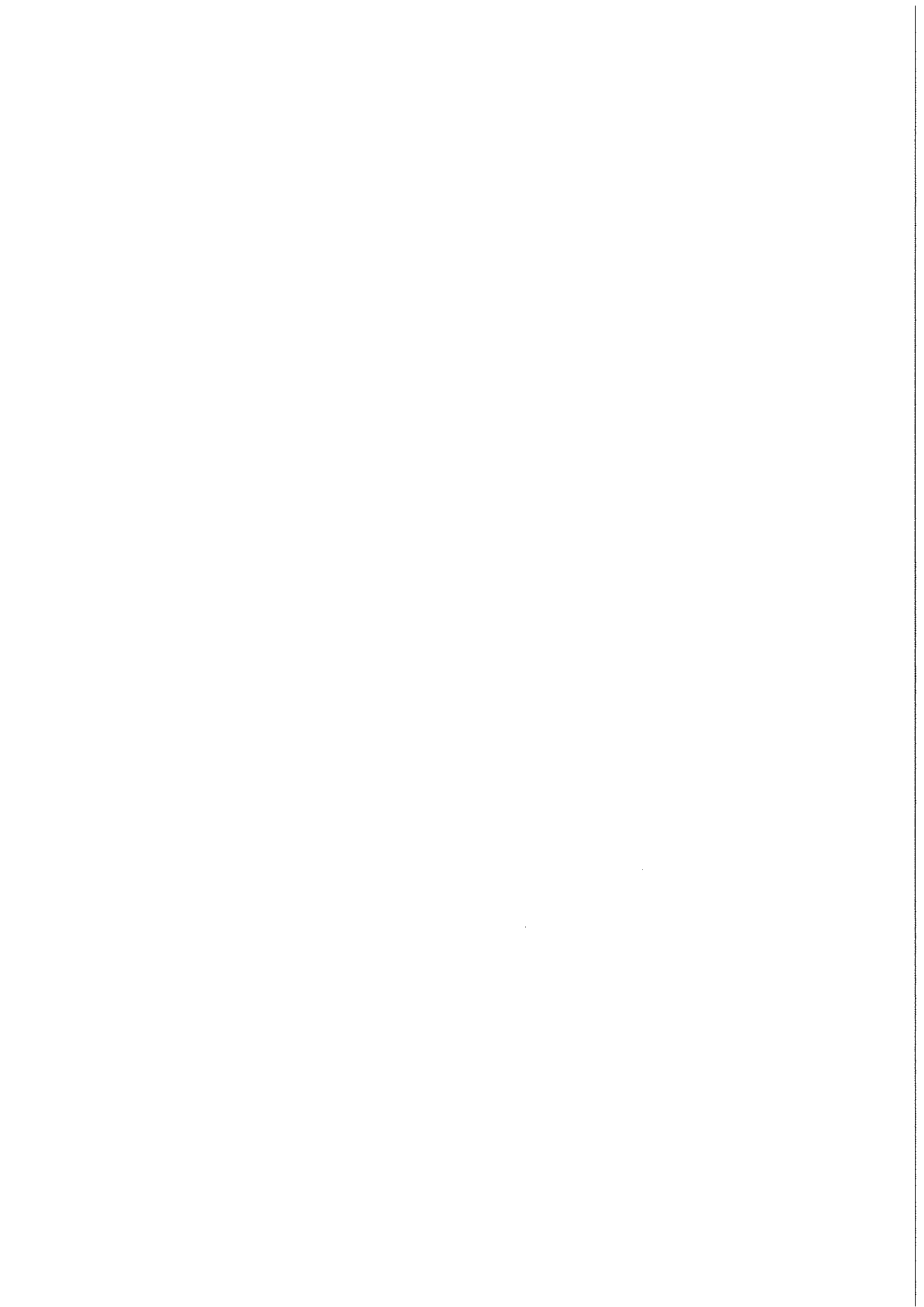
Stockholm som ovan



Josef Driving

Bifogade bilagor:

1. Utdrag ur protokoll över Hälso- och sjukvårdsnämndens beslut 2016-06-21 §§ 135-142



**§ 135 Avtal med Hjälpmedel Stockholm, SLSO, gällande
hjälpmedelscentralsverksamhet för medicinteknisk apparatur
i hemmet (MAH)
HSN 1511-1306**

Ärendebeskrivning

I detta ärende föreslås att avtal tecknas med Hjälpmedel Stockholm, Stockholms läns sjukvårdsområde (SLSO) som leverantör av hjälpmedelscentralsverksamhet för medicinteknisk apparatur i hemmet (MAH) för hela länet och att hälso- och sjukvårdsdirektören får i uppdrag att träffa avtal med vårdgivaren.

Beslutsunderlag

Hälso- och sjukvårdsdirektörens tjänsteutlåtande, 2016-05-12
Avtal med bilagor

Yrkanden

Ordförande (L) yrkar bifall till förvaltningens förslag.

Förslag till beslut

Hälso- och sjukvårdsnämnden beslutar

- att* godkänna avtal med Hjälpmedel Stockholm, SLSO, angående drift av hjälpmedelscentralsverksamhet för medicinteknisk apparatur i hemmet (MAH) för hela länet
- att* uppdra åt hälso- och sjukvårdsdirektören att teckna avtal med Hjälpmedel Stockholm, SLSO för perioden 1 september 2016 till och med 31 augusti 2019.

Särskilda uttalanden

Dag Larsson (S), Susanne Nordling (MP) och Håkan Jörnehed (V) lämnar ett gemensamt särskilt uttalande (bilaga 11).

§ 136 Avtal med SOS Alarm Sverige AB gällande tjänsten prioritering och dirigering av prehospitala enheter
HSN 1509-1097

Ärendebeskrivning

I ärendet redovisas förslag till avtal med SOS Alarm Sverige AB gällande tjänsten prioritering och dirigering av prehospitala enheter.

Beslutsunderlag

Hälso- och sjukvårdsdirektörens tjänsteutlåtande, 2016-05-17
Avtal med bilagor

Yrkanden

Ordförande (L) yrkar bifall till förvaltningens förslag.

Förslag till beslut

Hälso- och sjukvårdsnämnden beslutar

- att* godkänna avtal mellan hälso- och sjukvårdsförvaltningen och SOS Alarm Sverige AB, gällande prioritering och dirigering av prehospitala enheter
- att* uppdra åt hälso- och sjukvårdsdirektören att teckna avtal med SOS Alarm Sverige AB, om tjänsten prioritering och dirigering för perioden 1 november 2016 till och med 31 oktober 2020 med möjlighet till förlängning två år åt gången, dock längst till och med den 31 oktober 2024.

Särskilda uttalanden

Håkan Jörnehed (V) lämnar ett särskilt uttalande (bilaga 12).

Deltar inte i beslutet

Håkan Jörnehed (V) anmäler att V-ledamöterna inte deltar i beslutet.

§ 137 Förlängning av avtal med Aleris Diagnostik AB om medicinsk radiologi

HSN 1010-1082

Ärendebeskrivning

För att säkra medicinsk radiologi till vården utanför sjukhusen medan en ny upphandling av tjänsterna genomförs föreslås att befintliga avtal om medicinsk radiologi till primärvård, geriatrik, psykiatri med flera förlängs tillfälligt. Detta ärende innehåller förslag om att förlänga avtalet med Aleris Diagnostik AB från och med den 1 januari 2017 och längst till och med den 31 december 2017.

Beslutsunderlag

Hälso- och sjukvårdsdirektörens tjänsteutlåtande, 2016-05-10

Yrkanden

Ordförande (L) yrkar bifall till förvaltningens förslag.

Förslag till beslut

Hälso- och sjukvårdsnämnden beslutar

att uppdra åt hälso- och sjukvårdsdirektören att teckna avtal om förlängning av vårdavtal med Aleris Diagnostik AB om medicinsk radiologi för tiden 1 januari 2017 och tills att nya upphandlade avtal kan träda i kraft, dock längst till och med 31 december 2017.

§ 138 Förlängning av avtal med Praktikertjänst Röntgen AB om medicinsk radiologi
HSN 1010-1083

Ärendebeskrivning

För att säkra medicinsk radiologi till vården utanför sjukhusen medan en ny upphandling av tjänsterna genomförs föreslås att befintliga avtal om medicinsk radiologi till primärvård, geriatrik, psykiatri med flera förlängs tillfälligt. Detta ärende innehåller förslag om att förlänga avtalet med Praktikertjänst Röntgen AB från och med den 1 januari 2017 och längst till och med den 31 december 2017.

Beslutsunderlag

Hälso- och sjukvårdsdirektörens tjänsteutlåtande, 2016-05-10

Yrkanden

Ordförande (L) yrkar bifall till förvaltningens förslag.

Förslag till beslut

Hälso- och sjukvårdsnämnden beslutar

att uppdra åt hälso- och sjukvårdsdirektören att teckna avtal om förlängning av vårdavtal med Praktikertjänst Röntgen AB om medicinsk radiologi för tiden 1 januari 2017 och tills att nya upphandlade avtal kan träda i kraft, dock längst till och med 31 december 2017.

§ 139 Förlängning av vårdavtal med Prima barn- och vuxenpsykiatri om vuxenpsykiatrisk öppenvårdsverksamhet med områdesansvar i Hägersten-Liljeholmen, Älvsjö och Skärholmen
HSN 1301-0064

Ärendebeskrivning

Ärendet innehåller förslag att förlänga vårdavtalet med Prima barn- och vuxenpsykiatri när det gäller vuxenpsykiatrisk öppenvårdsverksamhet med områdesansvar i Hägersten-Liljeholmen, Älvsjö och Skärholmen.

Beslutsunderlag

Hälso- och sjukvårdsdirektörens tjänsteutlåtande, 2016-05-12

Yrkanden

Ordförande (L) yrkar bifall till förvaltningens förslag.

Förslag till beslut

Hälso- och sjukvårdsnämnden beslutar

att uppdra åt hälso- och sjukvårdsdirektören att förlänga nuvarande avtal med Prima barn- och vuxenpsykiatri om vuxenpsykiatrisk öppenvård med områdesansvar i Hägersten-Liljeholmen, Älvsjö och Skärholmen med ett år, till och med den 4 maj 2018.

Särskilda uttalanden

Dag Larsson (S), Susanne Nordling (MP) och Håkan Jörnehed (V) lämnar ett gemensamt särskilt uttalande (bilaga 13).

§ 140 Upphandling av barnhospiceverksamhet
HSN 2016-0799

Ärendebeskrivning

Ärendet innehåller förslag till beslut om upphandling av barnhospiceverksamhet enligt lag (2007:1091) om offentlig upphandling (LOU). Vidare föreslås att nuvarande avtal med Ersta diakoni förlängs i avvaktan på upphandling och nytt avtal.

Beslutsunderlag

Hälso- och sjukvårdsdirektörens tjänsteutlåtande, 2016-05-12

Yrkanden

- 1) Ordförande (L) yrkar bifall till förvaltningens förslag.
- 2) Håkan Jörnehed (V) yrkar bifall till Vänsterpartiets förslag till beslut (bilaga 14).

Propositionsordning

Ordförande (L) ställer proposition på de två förslagen och finner att hälso- och sjukvårdsnämnden beslutar enligt ordförandes yrkande.

Förslag till beslut

Hälso- och sjukvårdsnämnden beslutar

att uppdra åt hälso- och sjukvårdsdirektören att upphandla barnhospiceverksamhet

att uppdra åt hälso- och sjukvårdsdirektören att återkomma till hälso- och sjukvårdsnämnden med förslag på förfrågningsunderlag för upphandling av barnhospiceverksamhet

att uppdra åt hälso- och sjukvårdsdirektören att förlänga avtalet om barnhospiceverksamhet med Ersta diakoni till och med den 31 december 2017.

Reservationer

Håkan Jörnehed (V) anmäler att V-ledamöterna reserverar sig mot beslutet.

§ 141 Upphandling av planerad specialiserad reumatologisk rehabilitering
HSN 2016-1420

Ärendebeskrivning

Ärendet avser förslag att enligt lag (2007:1091) om offentlig upphandling (LOU) upphandla samt utarbeta förfrågningsunderlag för planerad specialiserad reumatologisk rehabilitering.

Beslutsunderlag

Hälso- och sjukvårdsdirektörens tjänsteutlåtande, 2016-05-03

Yrkanden

Ordförande (L) yrkar bifall till förvaltningens förslag.

Förslag till beslut

Hälso- och sjukvårdsnämnden beslutar

- att* uppdra åt hälso- och sjukvårdsdirektören att upphandla planerad specialiserad reumatologisk rehabilitering
- att* uppdra åt hälso- och sjukvårdsdirektören att återkomma till hälso- och sjukvårdsnämnden med förslag till förfrågningsunderlag.

§ 142 Upphandling av försäkringsmedicinska utredningar
HSN 2016-2051

Ärendebeskrivning

Ärendet avser förslag om att upphandla försäkringsmedicinska utredningar (FMU) enligt lag (2007:1091) om offentlig upphandling (LOU). Upphov till förslaget är den nya lag som ska reglera landstingens ansvar för att utföra FMU samt ett ökande beställningsflöde från Försäkringskassan.

Beslutsunderlag

Hälso- och sjukvårdsdirektörens tjänsteutlåtande, 2016-05-12

Yrkanden

Ordförande (L) yrkar bifall till förvaltningens förslag.

Förslag till beslut

Hälso- och sjukvårdsnämnden beslutar

att uppdra till hälso- och sjukvårdsdirektören att upphandla försäkringsmedicinska utredningar

att uppdra till hälso- och sjukvårdsdirektören att återkomma till hälso- och sjukvårdsnämnden med förslag till förfrågningsunderlag.