

## **Prövning av ansökningar om verksamhetsstöd till regionala distriktsorganisationer 2009**

### **1 Förslag till beslut**

Förvaltningen föreslår kulturnämnden besluta

att bevilja Unga Synskadade Stockholm helt verksamhetsstöd 2009,

att uppdra åt förvaltningschefen att inom ramen för befintlig delegation fastställa slutligt verksamhetsstöd 2009 till Unga Synskadade Stockholm,

att avslå ansökan om verksamhetsstöd 2009 från Salt Mittsverige,

att avslå ansökan om verksamhetsstöd från Turkiska Handikappföreningen i Stockholms län,

att avslå ansökan om verksamhetsstöd från Sverigefinska Pensionärer, Stockholms distrikt,

att avslå ansökan om verksamhetsstöd från Svenska Kommunalpensionärernas förbund Distrikt Stockholm.

### **2 Bakgrund**

#### **2.1 Regler**

Kulturnämndens (KUN) nuvarande regler för stöd till kultur och föreningsliv har tillämpats från och med 2006.

#### **Bilagor.**

1. Ansökan om stöd från Unga Synskadade Stockholm
2. Ansökan om stöd från Salt Mittsverige (EFS Mittsverige)
3. Ansökan om stöd från Turkiska Handikappföreningen i Stockholms län
4. Ansökan om stöd från Sverigefinska Pensionärer, Stockholms distrikt
5. Ansökan om stöd från Svenska Kommunalpensionärers förbund Distrikt Stockholm
6. Regler och anvisningar för stöd till ungdomsorganisationernas distriktsorganisationer
7. Regler och anvisningar för stöd till handikappörelsens ungdomsorganisationer
8. Regler och anvisningar för stöd till pensionärsorganisationernas distriktsorganisationer
9. Särskilt yrkande från handikapporganisationerna i samverkansrådet på kulturnämnden

Med distriktsorganisationer menas föreningar med en egen organisation på distriktsnivå. Lokala föreningar ingår därmed inte i detta begrepp. Fyra målområden skall verka som riktlinjer för mottagare av kulturnämndens stöd. Målområdena är demokrati, jämställdhet mellan könen, jämlikhet mellan olika sociala och kulturella grupper och tillgänglighet för funktionshindrade.

Kulturnämndens stöd skall användas på distriktsnivå i syfte att utveckla och stödja de lokala föreningarna i deras verksamhet. En distriktsorganisation skall vara självständig och demokratiskt uppbyggd med en verksamhet som inte strider mot demokratins idéer.

I ansökan om stöd skall en verksamhetsplan över året ingå. Beskriven verksamhet ingår som en del i den prövning som görs inför det första utbetalningstillfället. Vidare innehåller ansökan bl. a antalet medlemmar bosatta inom Stockholms län 2008-12-31, som utgör planeringsunderlag för 2010 års verksamhetsstöd.

I reglerna finns inget inskrivet om en tillämpning av dispens från gällande regler.

#### *2.1.1 Ungdomsorganisationernas distriktsorganisationer*

För ungdomsorganisationernas distriktsorganisationer gäller att organisationen skall ha en omfattande verksamhet i Stockholms län samt minst 400 registrerade medlemmar i åldern 7 – 25 år som är bosatta inom länet. Andelen ungdomsmedlemmar i de lokala föreningarna skall utgöra minst 50 % av det totala medlemsantalet i distriktet. Distriktsorganisationen skall omfatta minst fem verksamma lokalföreningar i minst tre av länets kommuner.

Grundstödet 2009 är fastställt av kulturnämnden till 250 000 kr per organisation. Beslut om stöd per medlem är delegerat till förvaltningschefen.

#### *2.1.2 Handikapprörelsens ungdomsorganisationer*

Handikapprörelsens ungdomsorganisationer skall ha minst 100 registrerade medlemmar i åldern 7 – 30 år som är bosatta inom länet samt ha medlemmar boende i minst tre av kommunerna i Stockholms län.

Stödet till handikapprörelsens ungdomsorganisationer består av grundstödet om 250 000 kr samt ett medlemsstöd i form av en ”trappa” med två steg som fastställts av kulturnämnden:

Fr.o.m. 100 medlemmar t o m 300 medlemmar är stödet 240 kr/medlem.

Fr.o.m. 301 medlemmar är stödet 174 kr/medlem.

### *2.1.3 Pensionärsorganisationernas distriktsorganisationer*

Kravet på medlemsantal för att uppbära stöd till pensionärsorganisationer är att en organisation har minst 500 medlemmar. Stöd utgår från 501 medlemmar och rundstödet är 150 000 kronor. Medlemsstödet utgår med visst belopp per år och medlem.

Pensionärsorganisationerna skall vara öppna för alla som uppbär någon form av pension eller har sjukersättning. Organisationen skall verka för att främja pensionärernas intressen i samhället, verka för att stärka pensionärernas rätt i samhället och en större förståelse över generationsgränserna.

## **2.2 Organisationer som fick verksamhetsstöd 2008**

Salt Mittsverige tidigare benämnd EFS Mittsverige och Unga Synskadade Stockholm (USS) ansöker om att prövas för att få fortsatt verksamhetsstöd 2009. Organisationerna har en medlemsstruktur och medlemsantal som inte överensstämmer med gällande regler för stöd. Salt Mittsverige prövades av kulturnämnden även 2006, 2007 och 2008. USS har prövats för dispens under de senaste tio åren. Salt Mittsverige beviljades ett halvt verksamhetsstöd 2008 och med tillägget att uppfyller inte organisationen reglerna 2009 är bör inget verksamhetsstöd då utgå.

### *2.2.1 Salt Mittsverige*

Organisationen har verksamhet som ingick som en del av EFS Mittsverige. Salt är Evangeliska Fosterlandsstiftelsens (EFS) barn- och ungdomsorganisation. Salt är nära anknuten till EFS.

EFS är en självständig organisation inom Svenska kyrkan, med betoning på mission, lekmanengagemang och vardagskristendom. EFS kan på vissa sätt påminna om frikyrkorörelsen, såväl innehålls- som verksamhetsmässigt och kan därför spela en roll som ekumenisk brobyggare. Den är en demokratiskt uppbyggd ideell förening. Det finns sju distrikt, som har en närmare kontakt med föreningarna och sköter mycket administration och samordning av det arbete som sker i ett geografiskt område.

Från 2006 finns en självständig barn- och ungdomsorganisation inom EFS Mittsveriges verksamhetsområde. Organisationen heter, som nämnts, Salt Mittsverige och är ansluten till riksorganisationen Salt - barn och unga i EFS. Tidigare var all EFS Mittsveriges barn och ungdomsverksamhet integrerad i moderorganisationen. Sedan hösten 2006 har arbetet med att bilda och ansluta lokala Saltföreningar bedrivits. Vid årsskiftet 2008/09 fanns fem aktiva lokalföreningar inom länet. Syftet med de lokala föreningarna är att barn och ungdomar skall få fullt tillträde till den demokratiska processen och ha möjlighet att själva påverka och planera sin verksamhet.

Många gånger sker detta i samverkan med vuxna men man vill värna om att ungdomarna själva skall beredas möjlighet att ingå i styrelser och ta aktivt föreningsansvar. På de platser där EFS bedriver barn och ungdomsverksamhet planeras att det bildas lokala Saltföreningar. Det tar tid och Salt Mittsverige (boende i länet) har ännu inte kommit upp till det medlemsantal som krävs för att få stöd från Stockholms läns landsting.

Antalet registrerade medlemmar i åldern 7 – 25 år var 221 den 31 december 2008, jämfört med 164 medlemmar den 31 december 2007. Relationen ungdomar 2008-12-31 var 89 procent. Salt riks får statsbidrag från Ungdomsstyrelsen. 2008 fick organisationen 162 086 kr i verksamhetsstöd från kulturnämnden.

Salt Mittsverige framhåller att det finns goda skäl att anta medlemsantalet kommer att öka och inom kort nå minst 400 medlemmar inom länet. Det bedrivs flera aktiviteter för att göra de lokala föreningarna attraktiva för nya medlemmar.

Stödet från landstinget framhålls som mycket viktigt för finansieringen av ungdomsarbetet som helt är inriktad att på olika sätt stötta barn och ungdomar i distriktet. Ett indraget stöd skulle också utgöra svårigheter att utveckla och införa den nya organisationsformen.

### *2.2.2 Unga Synskadade Stockholm (USS)*

Organisationen är en förening för och av unga synskadade och den vänder sig till personer i åldern 12 - 31 år som bor i Stockholms län. Unga Synskadade Stockholm (USS) är ett av åtta distrikt inom Riksorganisationen Unga Synskadade (US). Den är en politiskt- och religiöst obunden förening för och av synskadade ungdomar. Under de senaste tio åren har USS fått sitt årliga verksamhetsstöd särskilt prövat av kulturnämnden.

Föreningens uppgift är att bevaka synskadades situation i samhället samt dess möjlighet att träffas och utbyta erfarenheter. Inom USS jobbar de bland annat med att synskadade obehindrat skall kunna åka med allmänna kommunikationsmedel, d v s tåg, tunnelbana och buss och att färdtjänsten skall fungera smidigt. De arbetar även för att hjälpmedel skall finnas tillgängliga för att underlätta vardagen. Exempel på hjälpmedel är datorer, vita käppar, bandspelare, specialglasögon och maskiner för punktskrift. USS vill också att så mycket information som möjligt, exempelvis böcker, tidningar och restaurangernas menyer skall finnas tillgängliga i punktskrift, stor stil och digital form. Filmer, teaterföreställningar och idrottsevenemang skall syntolkas. Ett annat sätt att ta del av information är via datorer och Internet. Därför arbetar USS även för att datorprogram och datoranpassningar görs tillgängliga.

Förutom intressepolitik anordnas kurser och temadagar där de tar upp olika ämnen med intressepolitiska eller samhällsnyttiga teman. Under året kommer det att ar-

KUN 2009-05-28, p  
TJÄNSTEUTLÅTANDE  
2009-05-11

rangeras studiecirklar, ett sommarläger, en fotbollsturnering för synsvaga och en musikkurs i samarbete med ett annat distrikt. Under hösten 2008 öppnade USS en egen ungdomsgård med stöd från Allmänna arvsfonden. Gården hade länge funnits som en idé, en dröm som nu blivit förverkligad.

Den sista december 2008 var antalet medlemmar i Stockholms län 65 i åldern 7 – 30 år. 2007-12-31 var det 73 registrerade medlemmar i angivet åldersintervall. Medlemmarna kommer från 18 av länets kommuner. Fler deltar i medlemsaktiviteterna än här angivna medlemmar. Organisationen anser att det är fel att direkt utestänga någon från att få information för att den inte har erlagt medlemsavgift. USS framhåller att dess verksamhet är värdefull för synskadade personer och att dess informationsspridning kostar mycket.

År 2005 gjorde riksorganisationen en sammanställning över hur det ser ut med potentiella medlemmar. Den visade att det fanns ca 3 900 personer i åldern 7 – 25 år i landet med olika former av synnedsättning. Denna siffra kan jämföras med 56 000 ungdomar som har någon form av hörselskador. 2008 fick organisationen 267 520 kr i verksamhetsstöd från kulturnämnden.

USS framhåller att den arbetar på att nå målet med att få flermedlemmar men eftersom rekryteringsunderlaget är begränsat så är det svårt att nå detta mål. I samband med ungdomsgårdsprojektet anställdes en särskild projektledare. Projektet har gått över förväntningarna och bör kunna leda till ett ökat medlemsantal under 2009 och 2010.

Ansökan från USS har den 4 maj 2009 behandlats av det lokala samverkansrådet för handikappfrågor. Handikapporganisationerna framhöll att starka skäl talar för att USS bör få verksamhetsstöd från landstinget. Organisationen värnar om och ger möjlighet för utveckling för synskadade ungdomar. Den har en viktig konsultativ roll för den som är synskadad och är yngre. En organisation av detta slag bör inte behöva ha för stort fokus bara på att rekrytera medlemmar.

Handikapporganisationerna i samverkansrådet har 2009-05-11 inlämnat ett särskilt yrkande i detta ärende (bilaga 10).

## **2.3 Organisationer som inte fick verksamhetsstöd 2008**

### *2.3.1 Turkiska Handikappföreningen i Stockholms län*

Turkiska Handikappföreningen i Stockholms län ingår som en förening inom Turkiska Riksförbundet (TRF) som är en paraplyorganisation för turkiska invandrarföreningar i Sverige. Organisationens söker stöd som en handikapprörelsens ungdomsorganisation. Antalet medlemmar 2008-12-31 i åldern 7 – 30 år var 62

stycken. Föreningen ska verka för att människor med funktionshinder blir jämställda med övriga medborgargrupper i socialt, ekonomiskt och kulturellt hänseende.

Denna förening har inte tidigare sökt stöd från kulturnämnden.

### *2.3.2 Sverigefinska Pensionärer, Stockholms distrikt*

Sverigefinska Pensionärer (SFP), Stockholms distrikt ansöker om verksamhetsstöd som pensionärsorganisation. SFP är ett eget förbund inom Sverigefinska Riksförbundet.

Distriktet hade verksamhetsstöd t o m 2003. Efter en tvist mellan Sverigefinska Pensionärer (SFP), Stockholms distrikt och Stockholms Finskspråkiga Pensionärer beviljades inget verksamhetsstöd till någon av organisationerna från 2004.

Den sista december hade distriktet 715 medlemmar fördelat på 13 föreningar i 10 kommuner.

Distriktets uppgift är att verka som sverigefinska pensionärernas minoritets-, intresse- och fritidsorganisation. Organisationen är inte med i landstingets pensionärsråd.

### *2.3.3 Svenska Kommunalpensionärers förbund Distrikt Stockholm*

Svenska Kommunalpensionärernas förbund Distrikt Stockholm ansöker om verksamhetsstöd som pensionärsorganisation. Den hade 18 774 medlemmar som var registrerade i fem föreningar i fyra kommuner.

Svenska Kommunalpensionärernas förbund (SKPF) är ett pensionärsförbund för dem som vid tillfället för pensionering har eller hade anställning med kommunal- eller landstingsanknytning eller arbetsgivare som tillämpar pensionsavtal med fackförbund inom den kommunala sektorn. Sedan 1997 är förbundet en öppen organisation där alla med någon form av pension är välkommen att bli medlem.

Förbundet är tillsammans med de övriga pensionärsorganisationerna representerad i regeringens pensionärskommitté, kommunala pensionärsråd samt i ett flertal andra sammanhang där pensionärer har representation. Statsbidrag utgår till förbundet. Distriktet är representerat i landstingets pensionärsråd.

Svenska Kommunalpensionärernas förbund Distrikt Stockholm är sedan slutet av förra året ett distrikt med en spridning som uppfyller kulturnämndens regler.

### **3 Kulturförvaltningens synpunkter**

Kulturförvaltningen har bedömt organisationerna i förhållande till nu gällande regler. Någon regel om dispens finns inte men en organisation som inte uppfyller reglerna kan naturligtvis anhålla att kulturnämnden prövar om den kan få verksamhetsstöd. Eftersom kulturnämnden själv fastställer reglerna för sina olika stöd kan kulturnämnden även besluta att en distriktsorganisation skall beviljas stöd även om den formellt inte uppfyller gällande regler för verksamhetsstöd.

#### **3.1 Förvaltningen tillstyrker stöd**

Förvaltningen anser att Unga Synskadade Stockholm har en verksamhet som är mycket angelägen för dess medlemmar och även för andra synskadade. Organisationen är beroende av landstingets stöd för att kunna nå ut till sina medlemmar och också för att sprida kunskap om samt förståelse för de olika problem som funktionshindrade ungdomarna har i dagens samhälle.

Organisationerna inom handikapprörelsen ungdomsorganisationer vänder sig till en begränsad grupp ungdomar som ofta har ett stort behov av stöd och hjälp för att kunna ta del av olika sociala arrangemang och fritidsaktiviteter. Förvaltningen anser att verksamhetsstöd bör ges utifrån samma beräkningsgrunder som för de övriga av handikapprörelsens ungdomsorganisationer.

Enligt befintlig delegationsordning fastställer förvaltningschefen verksamhetsstödet till de regionala distriktsorganisationerna utifrån antalet stödberättigade medlemmar samt fastställd budget.

#### **3.2 Förvaltningen avstyrker stöd**

Förvaltningen avstyrker verksamhetsstöd till EFS Mittsverige. Organisationen har under de senaste tre åren framhållit att de genom organisationsförändring skulle komma att uppfylla de krav som finns i reglerna för att beviljas stöd. Organisationen har uppgivit att medlemsantalet skulle förväntas öka och i deras verksamhetsplan framgick att distriktet arbetat på olika sätt för att uppnå kraven. För fjärde året i rad uppfyller man dock inte de formella krav som anges i kulturnämndens regler för stöd. Förra året beviljades EFS Mittsverige 50 % av beräknat verksamhetsstöd. Då angavs också att uppfylls inte reglerna 2009 år bör inget verksamhetsstöd utgå det året.

Turkiska Handikappföreningen i Stockholms län och Sverigefinska Pensionärer, Stockholms distrikt är distriktsorganisationer som inte uppfyller reglerna. Den förstnämnda uppger bl. a att den är inte någon ungdomsorganisation. Den senare är

KUN 2009-05-28, p  
TJÄNSTEUTLÅTANDE  
2009-05-11

under uppbyggnad och kan senare prövas av kulturnämnden i samband med budgeten.

Svenska Kommunalpensionärernas förbund Distrikt Stockholm bedöms från nästa år uppfylla kulturnämndens regler och anvisningar för verksamhetsstöd till pensionsorganisationernas distriktsorganisationer. Den bör prövas i samband med budgeten för 2010. Ansökan kommer att beredas vidare av förvaltningen.

Reglerna säger att ” Distriktsorganisation som ansöker om stöd för första gången skall ha bedrivit kontinuerlig verksamhet under minst ett år. Nya organisationer prövas av kulturnämnden i samband med beslut om årsbudgeten” (punkt 2.1).

Hans Ullström